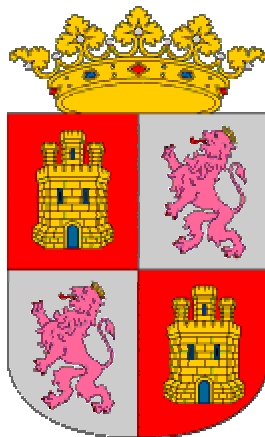


INFORME ANUAL

2008



Procurador del Común de Castilla y León



INFORME ANUAL

2008

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN..... XII
ACTIVIDAD INSTITUCIONAL XV

DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN

PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LOS CIUDADANOS

ACTUACIONES DE OFICIO.....4
ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE. CONTAMINACIÓN POR ARSÉNICO 6
URBANISMO..... 23
 1. Competencias urbanísticas de las Diputaciones Provinciales..... 23
 2. Otras actuaciones 25
VIVIENDA 29
 1. Destino de viviendas promovidas por la Junta de Castilla y León en Sahagún (León) 29
 2. Aplicación de la renta básica de emancipación de los jóvenes 31
TRANSPORTES 32
 1. Estaciones de transporte de viajeros 32
 2. Estatuto de los usuarios de los servicios de transporte de viajeros por carretera..... 36
 3. Funcionamiento de la línea ferroviaria de alta velocidad Madrid-Valladolid 38
COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO 39
 1. Implantación de la Televisión Digital Terrestre 39
 2. Extensión de infraestructuras y servicios de banda ancha en Castilla y León 41
MEDIO AMBIENTE 42
 1. Desarrollo de los planes de protección de los espacios naturales en Castilla y León 42
 2. Vertedero de neumáticos fuera de uso en el municipio de Valderas (León) 46
 3. Control del ruido en los pequeños municipios de Castilla y León..... 48
 4. Designación de zonas vulnerables a la contaminación de aguas por nitratos procedentes de fuentes de origen agrícola y ganadero..... 52



5. Instalaciones de telefonía móvil en las inmediaciones de un centro educativo de Palencia.....	54
6. Actuaciones para la protección del urogallo.....	55
TRANSPORTE ESCOLAR	56
PATRIMONIO CULTURAL.....	58
ENERGÍA ELÉCTRICA	63
FAMILIA E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	65
1. Aplicación en la Comunidad Autónoma de Castilla y León de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en situación de dependencia.....	65
2. Personas con discapacidad: Ampliación de las ayudas individuales destinadas a la adaptación de la vivienda habitual	73
INMIGRACIÓN.....	78
1. Actuaciones de oficio generales iniciadas en 2008	78
2. Situación de infravivienda de personas de nacionalidad extranjera	81
3. Integración laboral y empleo irregular de los inmigrantes.....	82
4. Seguimiento de resoluciones formuladas en 2007.....	83
ACCESO DE LOS EMIGRANTES RETORNADOS MAYORES DE 65 AÑOS A PRESTACIONES ECONÓMICAS.....	84
<u>ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE.....</u>	<u>87</u>
ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA.....	88
1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL.....	89
1.1. Selección	90
1.2. Provisión de puestos de trabajo	117
1.3. Jubilación anticipada	130
1.4. Certificación de servicios.....	132
1.5. Acoso laboral.....	135
2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE	138
2.1. Retribuciones de Profesores Doctores Universitarios.....	138
2.2. Jornada laboral de los funcionarios docentes.....	142
2.3. Permiso por parto prematuro	144
2.4. Jubilación anticipada de funcionario docente	144
2.5. Asignación de docencia a profesorado de la Universidad de Salamanca	147
3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA	149
3.1. Selección e ingreso	150
3.2. Carrera profesional del personal estatutario del Servicio de Salud de Castilla y León ..	154



3.3. Atribución de tareas a funcionario destinado en la inspección sanitaria	157
3.4. Cambio de puesto de trabajo por motivos de salud	161
3.5. Transparencia en la modificación de plantillas	163
3.6. Permiso de exención de guardias médicas por guarda legal	166
4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL	167
4.1. Relación de puestos de trabajo de funcionarios de los cuerpos de la policía local	167
4.2. Alcance y contenido de los puestos de trabajo de personal eventual en los cuerpos de funcionarios policiales	171
ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	174
1. RÉGIMEN JURÍDICO DE CORPORACIONES LOCALES	175
1.1. Expropiación forzosa	176
1.2. Responsabilidad patrimonial	178
1.2.1. Supuestos de responsabilidad patrimonial derivados del funcionamiento de los servicios públicos	178
1.2.2. Defectos en la tramitación de los procedimientos de responsabilidad patrimonial	183
1.3. Contratación administrativa local	191
1.3.1. Contratos menores	191
1.3.2. Fraccionamiento del objeto de un contrato de obras	193
1.3.3. Incumplimiento de las obligaciones contractuales	196
1.4. Organización y funcionamiento de las entidades locales	198
1.4.1. Celebración de sesiones ordinarias de los órganos de gobierno	199
1.4.2. Motivación de la urgencia de sesiones	204
1.4.3. Derecho a la información de los concejales	206
1.4.4. Derecho a la formulación de preguntas a los miembros del equipo de gobierno	211
1.4.5. Participación de grupo político municipal en órganos colegiados	213
1.4.6. Derecho de acceso a medios de comunicación municipales	215
1.5. Información y participación ciudadana	218
1.5.1. Derecho de acceso de los ciudadanos a documentación municipal	218
1.5.2. Derecho de participación	224
1.6. Otras cuestiones	231
1.6.1. Gestión del padrón municipal de habitantes	231
1.6.2. Ejercicio de competencias urbanísticas por entidad local menor	233
2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	237
2.1. Bienes de las entidades locales	237



2.1.1. Inventario de bienes	238
2.1.2. Prerrogativas de las entidades locales respecto de sus bienes	240
2.1.3. Utilización de los bienes de las entidades locales	244
2.2. Servicios municipales	259
2.2.1. Alumbrado público	261
2.2.2. Servicios funerarios	263
2.2.3. Recogida de residuos	267
2.2.4. Limpieza de vías públicas	271
2.2.5. Abastecimiento domiciliario de agua potable	273
2.2.6. Saneamiento	280
2.2.7. Servicios mínimos en anejos, barrios o pedanías	283
2.2.8. Pavimentación de vías públicas	284
2.2.9. Otros servicios públicos	286
ÁREA C: FOMENTO	292
1. URBANISMO	293
1.1. Planeamiento urbanístico	297
1.2. Gestión urbanística	304
1.3. Intervención en el uso del suelo	315
1.3.1. Licencias urbanísticas	315
1.3.2. Fomento de la edificación, conservación y rehabilitación	323
1.3.3. Protección de la legalidad urbanística	329
1.4. Intervención en el mercado del suelo	333
1.5. Organización y coordinación administrativa	339
1.6. Información urbanística y participación social	339
2. OBRAS PÚBLICAS	342
2.1. Proyección y diseño	344
2.2. Expropiación forzosa	346
2.3. Conservación y mejora	351
3. VIVIENDA	354
3.1. Viviendas de protección pública	357
3.1.1. Promoción de viviendas de protección pública	359
3.1.2. Adjudicación de viviendas promovidas con subvención de la Junta de Castilla y León	366
3.1.3. Deficiencias en viviendas de protección pública	369
3.1.4. Infracciones y sanciones	371
3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública	374



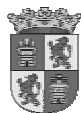
3.2.1. Enajenación y arrendamiento.....	374
3.2.2. Deficiencias.....	376
3.3. Ayudas económicas.....	377
3.3.1. Ayudas dirigidas a subvencionar la adquisición de viviendas	377
3.3.2. Ayudas al alquiler	379
3.3.3. Ayudas a la vivienda rural.....	382
4. TRANSPORTES	385
4.1. Transporte por carretera	386
4.1.1. Estaciones de transporte	386
4.1.2. Transporte interurbano de viajeros.....	390
4.1.3. Transporte urbano de viajeros	395
4.2. Transporte ferroviario.....	398
5. COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO	399
5.1. Servicio telefónico.....	401
5.2. Internet	402
5.3. Televisión.....	403
ÁREA D: MEDIO AMBIENTE.....	406
1. CALIDAD AMBIENTAL.....	408
1.1. Prevención ambiental	408
1.1.1. Contaminación acústica	408
1.1.2. Explotaciones ganaderas	428
1.1.3. Actividades mineras e industriales	430
1.1.4. Infraestructuras de telefonía móvil	437
1.2. Infraestructuras para el tratamiento de residuos.....	442
1.3. Calidad de las aguas	450
2. MEDIO NATURAL	457
2.1. Defensa del medio natural	458
2.1.1. Montes y terrenos forestales	458
2.1.2. Vías pecuarias	459
2.2. Protección de los recursos naturales	460
2.3. Caza	469
2.4. Pesca.....	475
3. INFORMACIÓN AMBIENTAL	477
ÁREA E: EDUCACIÓN.....	480
1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA	482



1.1. Admisión de alumnos	482
1.2. Profesorado.....	485
1.3. Servicios de transporte y comedor escolar.....	486
1.4. Centros e instalaciones educativas.....	491
1.5. Becas y ayudas.....	492
1.6. Convivencia escolar.....	493
1.7. Varios	494
2. ENSEÑANZA UNIVERSITARIA.....	499
2.1. Becas y ayudas.....	499
2.2. Otros expedientes.....	500
3. OTRAS ENSEÑANZAS	502
3.1. Estudios de música	502
3.2. Estudios de idiomas	505
4. EDUCACIÓN ESPECIAL	505
4.1. Recursos para la atención de las necesidades educativas especiales.....	505
4.2. Discrepancias con la modalidad de escolarización	510
4.3. Otros expedientes.....	511
ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES.....	514
1. CULTURA	516
1.1. Patrimonio histórico	516
1.2. Archivos.....	529
2. DEPORTES	530
2.1. Deporte escolar	530
2.2. Federaciones deportivas.....	534
3. TURISMO	536
ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	540
1. INDUSTRIA	542
1.1. Energía eléctrica	542
1.1.1. Instalaciones eléctricas de alta tensión	542
1.1.2. Falta de suministro	545
1.1.3. Servidumbres de paso de energía eléctrica.....	546
1.1.4. Expropiaciones	546
1.1.5. Subvenciones	549
1.1.6. Facturación	550
1.2. Suministro de gas	550



1.2.1. Facturación	550
1.2.2. Regularidad de las instalaciones	552
2. COMERCIO	554
3. EMPLEO	555
4. SEGURIDAD SOCIAL	559
ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA.....	564
1. CONCENTRACIÓN PARCELARIA.....	567
2. PRODUCCIÓN AGROPECUARIA	584
2.1. Sanidad animal	584
2.2. Sanidad vegetal	587
3. POLÍTICA AGRARIA COMUNITARIA	592
4. ANIMALES DE COMPAÑÍA.....	594
ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD	598
1. FAMILIA.....	599
1.1. Personas mayores.....	599
1.1.1. Régimen de acceso a los recursos de carácter residencial.....	600
1.1.2. Régimen disciplinario de los usuarios de centros.....	604
1.1.3. Régimen de abono de las estancias residenciales en centros públicos.....	605
1.1.4. Régimen de control de los centros residenciales	607
1.1.5. Servicios de apoyo de carácter no residencial	613
1.1.6. Procedimientos de reconocimiento de la situación de dependencia	617
1.2. Menores.....	619
1.2.1. Protección jurídica	620
1.2.2. Protección socio-cultural.....	628
1.3. Prestaciones a la familia	631
1.4. Conciliación de la vida familiar y laboral	633
1.4.1. Horario de los centros infantiles de titularidad de la comunidad de Castilla y León	634
1.4.2. Adaptación de los centros infantiles a los menores con discapacidad	635
2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	639
2.1. Personas con discapacidad	639
2.1.1. Calificación de la minusvalía.....	640
2.1.2. Centros de atención	643
2.1.3. Ayudas: Procedimientos de reconocimiento de la situación de dependencia ..	645
2.1.4. Derecho al trabajo	649



2.1.5. Barreras.....	652
2.1.6. Atención sanitaria específica	674
2.1.7. Actividades de ocio	675
2.2. Salud mental	678
2.2.1. Acceso a dispositivos de hospitalización psiquiátrica de carácter residencial ..	679
2.2.2. Acceso a dispositivos específicos para el tratamiento de los trastornos de la personalidad	680
2.2.3. Acceso a recursos para personas con discapacidad psíquica y trastornos de conducta o enfermedad mental	683
2.2.4. Apoyo al soporte asociacionista	686
2.2.5. Tutela pública de personas mayores de edad judicialmente incapacitadas	688
2.3. Minorías étnicas	690
2.4. Mujer	692
2.4.1. Violencia de género	693
2.4.2. Prevención de conductas sexistas	696
3. JUVENTUD	697
3.1. Instalaciones turísticas de ocio	698
3.2. Actividades de ocio y tiempo libre	699
4. LIMITACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE ALCOHOL Y TABACO	700
ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO	703
1. SANIDAD	704
1.1. Protección de la salud	705
1.1.1. Aspectos generales	705
1.1.2. Práctica profesional	717
1.1.3. Reintegro de gastos	718
1.1.4. Transporte sanitario	718
1.2. Derechos y deberes de los usuarios	719
1.2.1. Intimidad, confidencialidad y acceso a la historia clínica	719
1.2.2. Tratamientos y plazos	722
1.2.3. Consentimiento informado	725
1.3. Otros	726
2. CONSUMO	727
ÁREA K: JUSTICIA	729
1. FUNCIONAMIENTO DE ÓRGANOS JURISDICCIONALES	732
1.1. Irregularidades y retrasos en la tramitación de procedimientos judiciales	732



1.2. Retrasos e irregularidades en la ejecución de resoluciones judiciales	732
1.3. Disconformidad con resoluciones judiciales	735
2. ACTUACIÓN DE ABOGADOS Y PROCURADORES Y SUS RESPECTIVOS COLEGIOS.....	735
3. JUSTICIA GRATUITA	740
4. ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA Y PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD	741
5. COLEGIOS NOTARIALES, REGISTRO CIVIL Y REGISTRO DE LA PROPIEDAD	742
6. ASESORAMIENTO	743
ÁREA L: INTERIOR, EXTRANJERÍA Y EMIGRACIÓN	745
1. INTERIOR	746
1.1. Tráfico y seguridad vial	748
1.1.1. Expedientes sancionadores en materia de tráfico.....	748
1.1.2. Seguridad vial y ordenación del tráfico.....	753
1.2. Seguridad ciudadana.....	763
1.3. Juegos y espectáculos.....	765
1.4. Dotaciones de los refugios de montaña.....	766
1.5. Funcionamiento del colegio profesional de logopedas.....	768
2. INMIGRACIÓN	769
3. EMIGRACIÓN.....	774
4. RECONOCIMIENTO DE DERECHOS A LAS PERSONAS REPRESALIADAS DURANTE LA GUERRA CIVIL Y LA DICTADURA.....	777
ÁREA M: HACIENDA	781
1. IMPUESTOS AUTONÓMICOS.....	782
1.1. Impuesto de transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados	782
1.2. Impuesto de sucesiones y donaciones	783
2. RECURSOS DE LAS HACIENDAS LOCALES	784
2.1. Cuestiones generales	784
2.2. Impuestos.....	787
2.3. Tasas.....	788
2.4. Contribuciones especiales	792
3. OTROS.....	792



COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN	796
LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2008	804
Informe sobre el cumplimiento del presupuesto	806
Liquidación del presupuesto de ingresos	814
Liquidación del presupuesto de gastos	822
CONSIDERACIONES GENERALES	837
ESTADÍSTICAS	905
Estadística quejas 2008.....	909
Estadística territorial	927
Estadística sociológica.....	943
Estadística de tramitación.....	954
Respuesta de la Administración a las resoluciones	968
Estadística comparativa.....	977