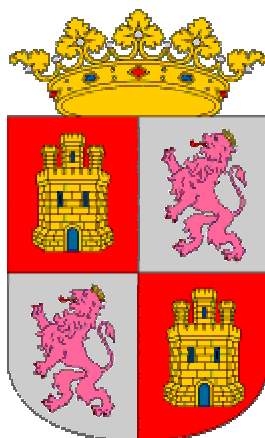


INFORME ANUAL

2007



Procurador del Común de Castilla y León



INFORME ANUAL

2007

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN..... XII

DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN

DEPARTAMENTO I: PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS CIUDADANOS

ACTUACIONES DE OFICIO.....4

SERVICIOS MUNICIPALES 6

1. Seguridad en zonas municipales de juegos infantiles..... 6

FOMENTO 14

1. Adjudicación de viviendas protegidas promovidas en parcelas de titularidad pública 14

2. Destino de viviendas promovidas por la Junta de Castilla y León en Sahagún (León) 16

3. Bonificaciones para miembros de familias numerosas en las tarifas de transporte urbano de viajeros..... 17

4. Estaciones de transporte de viajeros 19

MEDIO AMBIENTE 21

1. Sistemas continuos de control de ruido y horario en los bares 21

2. Desarrollo de los mapas estratégicos de ruido en la ciudad de Valladolid 25

EDUCACIÓN 27

PATRIMONIO 30

INDUSTRIA 30

FAMILIA E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES 32

1. Personas con discapacidad 32

2. Menores 42

3. Integración social de la comunidad gitana..... 45

SANIDAD 46



| | |
|---|----|
| EXTRANJERÍA | 51 |
| 1. Autorizaciones de residencia temporal para extranjeros por razones de arraigo..... | 51 |
| 2. Acceso a una vivienda digna y adecuada de los inmigrantes | 54 |
| 3. Integración laboral y empleo irregular de los inmigrantes..... | 57 |

ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE.....59

| | |
|---|----------------|
| ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA..... | 60 |
| 1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL..... | 61 |
| 1.1. Selección de personal e ingreso en las Administraciones públicas | 63 |
| 1.2. Provisión de puestos de trabajo | 71 |
| 1.3. Relación de puestos de trabajo. Servicios periféricos de la Consejería de Economía y Empleo..... | 87 |
| 1.4. Traslados por motivos de salud | 92 |
| 1.5. Carrera administrativa | 96 |
| 1.6. Anticipo de haberes | 97 |
| 1.7. Acoso laboral..... | 100 |
| 1.8. Calendario laboral..... | 101 |
| 2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE | 103 |
| 2.1. Selección e ingreso | 103 |
| 2.2. Provisión de puestos de trabajo | 109 |
| 2.3. Profesores itinerantes de religión..... | 120 |
| 2.4. Acoso laboral..... | 120 |
| 3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA | 121 |
| 3.1. Procesos de selección de personal..... | 122 |
| 3.2. Provisión de puestos de trabajo | 131 |
| 3.3. Complemento de pensión de jubilación de personal de enfermería | 139 |
| 3.4. Calendario laboral del servicio de urgencias de atención primaria de Burgos | 145 |
| 3.5. Ayudas de la Gerencia Regional de Salud de Castilla y León..... | 149 |
| 3.6. Información a la Junta de Personal Estatutario y Funcionario del Área de Salud de El Bierzo..... | 152 |
| 3.7. Prevención de riesgos laborales..... | 156 |
| 4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL..... | 161 |
| ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES..... | 166 |
| 1. RÉGIMEN JURÍDICO DE CORPORACIONES LOCALES..... | 167 |



| | |
|---|------------|
| 1.1. Expropiación forzosa | 170 |
| 1.1.1. Actuaciones calificadas como vías de hecho | 171 |
| 1.1.2. Retraso en el abono del justiprecio | 175 |
| 1.2. Responsabilidad patrimonial..... | 176 |
| 1.2.1. Supuestos de responsabilidad patrimonial derivados del funcionamiento de los servicios públicos | 177 |
| 1.2.2. Cuestiones de procedimiento. Excesiva dilación en la tramitación del expediente, instrucción por entidad aseguradora | 181 |
| 1.2.3. Reparación del daño | 182 |
| 1.3. Organización y funcionamiento | 183 |
| 1.3.1. Quejas presentadas por miembros de corporaciones locales | 184 |
| 1.4. Información y participación ciudadana | 189 |
| 1.4.1. Asistencia de público a las sesiones plenarias | 190 |
| 1.4.2. Publicidad de las sesiones de las Juntas Vecinales | 191 |
| 1.4.3. Acceso de los ciudadanos a información municipal | 192 |
| 1.4.4. Procedimiento de aprobación de la cuenta general de las entidades locales .. | 194 |
| 1.5. Contratación..... | 195 |
| 1.5.1. Falta de abono de gastos de dirección de obra | 195 |
| 1.5.2. Defectuosa ejecución de una obra pública..... | 196 |
| 1.5.3. Falta de resolución de la impugnación del pliego de condiciones de un contrato | 199 |
| 1.5.4. Valoración de ofertas en la adjudicación de contrato mediante la forma de concurso | 201 |
| 1.6. Otras cuestiones | 203 |
| 1.6.1. Nombramiento de vocales de la Junta vecinal..... | 203 |
| 1.6.2. Gestión del Padrón de habitantes | 204 |
| 2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES..... | 208 |
| 2.1. Bienes de las entidades locales | 208 |
| 2.1.1. Prerrogativas..... | 208 |
| 2.1.2. Disfrute y aprovechamiento | 214 |
| 2.2. Servicios municipales | 234 |
| 2.2.1. Alumbrado público | 236 |
| 2.2.2. Servicios funerarios..... | 238 |
| 2.2.3. Recogida de residuos | 240 |
| 2.2.4. Limpieza viaria..... | 244 |
| 2.2.5. Abastecimiento domiciliario de agua potable | 246 |
| 2.2.6. Saneamiento | 257 |
| 2.2.7. Servicios mínimos en anejos o pedanías..... | 259 |



| | |
|---|------------|
| 2.2.8. Pavimentación de vías públicas | 262 |
| 2.2.9. Otros servicios municipales | 269 |
| 2.2.10. Otros | 273 |
| ÁREA C: FOMENTO | 277 |
| 1. URBANISMO | 278 |
| 1.1. Planeamiento urbanístico | 283 |
| 1.2. Gestión urbanística | 291 |
| 1.3. Intervención en el uso del suelo | 299 |
| 1.3.1. Licencias urbanísticas | 300 |
| 1.3.2. Fomento de la edificación, conservación y rehabilitación | 306 |
| 1.3.3. Protección de la legalidad urbanística | 311 |
| 1.4. Intervención en el mercado del suelo | 320 |
| 1.5. Organización y coordinación administrativa | 320 |
| 1.6. Información urbanística y participación social | 321 |
| 2. OBRAS PÚBLICAS | 322 |
| 2.1. Diseño y proyección | 324 |
| 2.2. Expropiación forzosa | 327 |
| 2.3. Reclamaciones de daños | 331 |
| 2.4. Conservación y mejora | 336 |
| 3. VIVIENDA | 338 |
| 3.1. Viviendas de protección pública | 342 |
| 3.1.1. Promoción de viviendas de protección pública | 342 |
| 3.1.2. Adjudicación de viviendas promovidas con subvención de la Junta de Castilla y León | 346 |
| 3.1.3. Deficiencias en viviendas de protección pública | 348 |
| 3.1.4. Infracciones y sanciones | 352 |
| 3.1.5. Descalificación y venta anticipada | 356 |
| 3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública | 358 |
| 3.2.1. Promoción de viviendas libres | 358 |
| 3.2.2. Enajenación y arrendamiento | 360 |
| 3.2.3. Formalización de su situación jurídica | 362 |
| 3.2.4. Deficiencias | 363 |
| 3.3. Ayudas económicas | 367 |
| 3.3.1. Ayudas dirigidas a subvencionar la adquisición de viviendas | 367 |
| 3.3.2. Ayudas al alquiler | 371 |
| 3.3.3. Ayudas destinadas a subvencionar la rehabilitación de viviendas | 375 |



| | |
|---|------------|
| 4. TRANSPORTES | 376 |
| 4.1. Transporte por carretera | 378 |
| 4.1.1. Transporte de viajeros | 378 |
| 4.1.2. Transporte de mercancías | 384 |
| 4.2. Transporte por ferrocarril | 386 |
| 4.3. Transporte aéreo | 387 |
| 5. COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO | 388 |
| 5.1. Servicio telefónico e Internet | 389 |
| 5.2. Servicio postal | 392 |
| 5.3. Televisión y radio..... | 392 |
| | |
| ÁREA D: MEDIO AMBIENTE..... | 396 |
| 1. CALIDAD AMBIENTAL..... | 398 |
| 1.1. Prevención ambiental | 398 |
| 1.1.1. Contaminación acústica | 398 |
| 1.1.2. Explotaciones ganaderas | 420 |
| 1.1.3. Explotaciones mineras..... | 425 |
| 1.1.4. Actividades industriales | 431 |
| 1.1.5. Vertederos | 441 |
| 1.1.6. Infraestructuras de radiocomunicación..... | 446 |
| 1.1.7. Varios | 447 |
| 1.2. Calidad de las aguas | 450 |
| 2. MEDIO NATURAL | 454 |
| 2.1. Protección forestal | 454 |
| 2.1.1. Montes y terrenos forestales | 454 |
| 2.1.2. Incendios forestales | 458 |
| 2.1.3. Vías pecuarias | 458 |
| 2.2. Protección de los recursos naturales | 460 |
| 2.3. Caza | 468 |
| 2.4. Pesca..... | 471 |
| 3. INFORMACIÓN AMBIENTAL | 471 |
| | |
| ÁREA E: EDUCACIÓN..... | 475 |
| 1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA | 480 |
| 1.1. Escolarización y admisión de alumnos..... | 480 |
| 1.2. Edificios e instalaciones | 485 |
| 1.3. Becas y ayudas al estudio..... | 486 |



| | |
|---|------------|
| 1.4. Acoso escolar | 492 |
| 1.5. Varios | 494 |
| 2. ENSEÑANZA UNIVERSITARIA | 498 |
| 2.1. Becas y ayudas al estudio | 498 |
| 2.2. Varios | 498 |
| 3. OTRAS ENSEÑANZAS | 499 |
| 3.1. Idiomas | 499 |
| 3.2. Música y danza | 501 |
| 4. EDUCACIÓN ESPECIAL | 505 |
| 4.1. Atención de las necesidades educativas especiales en supuestos particulares | 505 |
| 4.2. Atención genérica de los alumnos con necesidades educativas especiales | 510 |
| ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES | 516 |
| 1. CULTURA | 518 |
| 1.1. Protección de bienes declarados de interés cultural | 518 |
| 1.2. Otros bienes integrantes del patrimonio cultural | 523 |
| 1.3. Patrimonio arqueológico | 524 |
| 1.4. Otros | 525 |
| 2. TURISMO | 525 |
| 3. DEPORTES | 528 |
| ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL | 533 |
| 1. INDUSTRIA | 537 |
| 1.1. Energía | 537 |
| 1.1.1. Líneas de alta tensión | 537 |
| 1.1.2. Servidumbres de paso constituidas a favor de instalaciones eléctricas y ubicación de aparatos eléctricos | 539 |
| 1.1.3. Suministros | 540 |
| 1.1.4. Facturación de servicios energéticos | 543 |
| 1.1.5. Varios | 545 |
| 1.2. Inspección Técnica de Vehículos | 545 |
| 2. COMERCIO | 546 |
| 2.1. Venta ambulante | 546 |
| 2.2. Ferias y actos festivos | 548 |
| 2.3. Actividad comercial | 549 |
| 2.4. Competencia desleal | 550 |
| 3. EMPLEO | 550 |



| | |
|--|------------|
| 4. SEGURIDAD SOCIAL | 551 |
| 4.1. Acción protectora..... | 551 |
| 4.2. Pensiones no contributivas..... | 552 |
| 4.3. Pensiones contributivas | 552 |
| 4.4. Otros expedientes..... | 553 |
| ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA..... | 554 |
| 1. DESARROLLO RURAL | 557 |
| 1.1. Concentración parcelaria | 557 |
| 1.1.1. Procedimiento de concentración parcelaria..... | 558 |
| 1.1.2. Obras de concentración parcelaria..... | 564 |
| 1.2. Obras y regadíos..... | 567 |
| 2. PRODUCCIÓN AGROPECUARIA | 569 |
| 2.1. Cámaras agrarias y recursos agropecuarios locales | 569 |
| 2.2. Varios | 571 |
| 3. POLÍTICA AGRARIA COMUNITARIA | 572 |
| 4. ANIMALES DE COMPAÑÍA..... | 575 |
| ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD | 581 |
| 1. FAMILIA..... | 582 |
| 1.1. Personas mayores..... | 582 |
| 1.1.1. Acceso a los recursos de carácter residencial para personas mayores | 583 |
| 1.1.2. Apoyos económicos para el pago de estancias residenciales en centros privados para personas mayores | 589 |
| 1.1.3. Control administrativo de la práctica asistencial dirigida a personas mayores..... | 590 |
| 1.1.4. Envejecimiento y discapacidad | 598 |
| 1.2. Menores..... | 603 |
| 1.2.1. Protección jurídica | 604 |
| 1.2.2. Protección socio-cultural: espectáculos taurinos..... | 607 |
| 1.2.3. Protección sanitaria..... | 610 |
| 1.3. Prestaciones a la familia | 617 |
| 1.3.1. Prestaciones económicas por nacimiento o adopción de hijos | 618 |
| 1.3.2. Prestaciones económicas para situaciones de emergencia o de urgente necesidad..... | 620 |
| 1.4. Conciliación de la vida familiar y laboral | 623 |
| 1.4.1. Ayudas para el ejercicio del derecho de excedencia por el cuidado de hijos... .. | 624 |
| 1.4.2. Ayudas para financiar gastos de centros infantiles y guarderías infantiles..... | 625 |



| | |
|--|------------|
| 2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES | 627 |
| 2.1. Personas con discapacidad | 627 |
| 2.1.1. Barreras..... | 629 |
| 2.1.2. Derecho al trabajo de las personas con discapacidad | 665 |
| 2.1.3. Centros de atención a discapacitados | 677 |
| 2.1.4. Derecho de las personas con discapacidad a una vivienda adecuada a sus necesidades..... | 684 |
| 2.1.5. Prestaciones sociales..... | 686 |
| 2.1.6. Rehabilitación..... | 687 |
| 2.1.7. Actividades de ocio y tiempo libre..... | 688 |
| 2.1.8. Valoración y reconocimiento del grado de minusvalía..... | 696 |
| 2.2. Salud mental | 699 |
| 2.2.1. Acceso a dispositivos de hospitalización psiquiátrica de carácter residencial .. | 700 |
| 2.2.2. Acceso a recursos de atención para personas con discapacidad | 704 |
| 2.2.3. Desarrollo y adaptación de la red asistencial | 706 |
| 2.2.4. Funcionamiento de los dispositivos de la red de salud mental | 715 |
| 2.2.5. Ayudas económicas para financiar gastos de asistencia institucionalizada | 725 |
| 2.2.6. Atención psiquiátrica de las personas afectadas por el VIH-SIDA..... | 727 |
| 2.3. Minorías étnicas..... | 729 |
| 2.4. Mujer..... | 731 |
| 2.4.1. Asistencia a la mujer víctima de maltrato | 732 |
| 2.4.2. Información y asesoramiento a la mujer | 734 |
| 2.4.3. Ayudas económicas a mujeres víctimas de violencia de género | 737 |
| 3. JUVENTUD | 739 |
| 3.1. Ejercicio de funciones administrativas en materia de juventud | 739 |
| 3.2. Instalaciones juveniles | 744 |
| 4. LIMITACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE TABACO Y ALCOHOL | 748 |
| 5. SITUACIONES CONCRETAS DE DESPROTECCIÓN Y EXCLUSIÓN | 751 |
| ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO | 757 |
| 1. SANIDAD | 758 |
| 1.1. Derechos de los usuarios..... | 759 |
| 1.1.1. Derecho a la libre elección de médico y centro | 759 |
| 1.1.2. Acceso a la historia clínica | 761 |
| 1.2. Listas de espera..... | 762 |
| 1.3. Práctica profesional..... | 766 |
| 1.4. Reintegro de gastos | 769 |



| | |
|---|------------|
| 1.5. Consultorios locales..... | 771 |
| 1.6. Atención primaria..... | 771 |
| 1.7. Diagnóstico y tratamiento de diversas patologías..... | 772 |
| 1.7.1. Diagnóstico y tratamiento de la infertilidad..... | 772 |
| 1.7.2. VIH..... | 775 |
| 1.7.3. Enfermedad de Pompe..... | 776 |
| 1.7.4. Tratamiento de oftalmología tiroidea aguda (Enfermedad de Graves Basedow)..... | 777 |
| 1.8. Varios..... | 778 |
| 2. CONSUMO..... | 783 |
| ÁREA K: JUSTICIA..... | 786 |
| 1. DISCONFORMIDAD CON RESOLUCIONES JUDICIALES..... | 790 |
| 2. EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES JUDICIALES..... | 793 |
| 3. ACTUACIÓN DE ABOGADOS Y PROCURADORES Y SUS RESPECTIVOS COLEGIOS..... | 795 |
| 4. JUSTICIA GRATUITA..... | 798 |
| 5. SOLICITUDES DE ASESORAMIENTO..... | 800 |
| 6. QUEJAS RELACIONADAS CON LA ADMINISTRACIÓN LOCAL..... | 801 |
| 7. PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD..... | 802 |
| 8. COLEGIOS NOTARIALES, REGISTRO CIVIL Y ACTOS DE ÚLTIMA VOLUNTAD..... | 804 |
| 9. IRREGULARIDADES EN EL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA..... | 805 |
| ÁREA L: INTERIOR, EXTRANJERÍA Y EMIGRACIÓN..... | 808 |
| 1. INTERIOR..... | 809 |
| 1.1. Tráfico y seguridad vial..... | 811 |
| 1.1.1. Expedientes sancionadores en materia de tráfico..... | 811 |
| 1.1.2. Ordenación del tráfico y seguridad vial..... | 813 |
| 1.2. Seguridad ciudadana..... | 824 |
| 1.3. Seguridad privada..... | 826 |
| 1.4. Juegos y espectáculos..... | 826 |
| 1.5. Protección civil..... | 829 |
| 2. INMIGRACIÓN..... | 829 |
| 3. EMIGRACIÓN..... | 832 |
| 4. RECONOCIMIENTO DE DERECHOS A LAS PERSONAS REPRESALIADAS COMO CONSECUENCIA DE LA GUERRA CIVIL Y LA DICTADURA..... | 834 |



| | |
|---|------------|
| ÁREA M: HACIENDA | 838 |
| 1. IMPUESTOS..... | 842 |
| 1.1. Impuesto sobre vehículos de tracción mecánica..... | 842 |
| 1.2. Impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados..... | 843 |
| 2. TASAS PÚBLICAS | 844 |
| 3. CONTRIBUCIONES ESPECIALES | 849 |
| 4. OTRAS CUESTIONES..... | 854 |
| | |
| DEPARTAMENTO II: DEFENSA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA Y TUTELA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE CASTILLA Y LEÓN..... | 856 |
| 1. REGULACIÓN NORMATIVA SOBRE LIBROS DE TEXTO..... | 857 |
| 2. REVISIÓN CURRICULAR DE LA MATERIA OPTATIVA “LENGUA Y CULTURA GALLEGA” E IMPLANTACIÓN DE UNA ASIGNATURA OPTATIVA DE “LENGUA Y CULTURA LEONESA” | 859 |
| 3. APROVECHAMIENTOS MICOLÓGICOS..... | 861 |
| 4. SANIDAD PENITENCIARIA | 864 |
| 5. CONSEJOS PROVINCIALES DE DISCAPACITADOS | 865 |
| 6. JORNADA CONTINUA ESCOLAR | 866 |
| 7. EXENCIÓN DE TASAS UNIVERSITARIAS DE PRIMER CURSO PARA ALUMNOS DE FORMACIÓN PROFESIONAL..... | 871 |
| | |
| COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN..... | 872 |
| | |
| LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2007 | 886 |
| Informe sobre el cumplimiento del presupuesto | 888 |
| Liquidación del presupuesto de ingresos..... | 896 |
| Liquidación del presupuesto de gastos | 904 |
| | |
| CONSIDERACIONES GENERALES..... | 919 |
| | |
| ESTADÍSTICAS | 999 |
| Estadística quejas 2007..... | 1000 |
| Estadística territorial | 1017 |
| Estadística sociológica..... | 1034 |
| Estadística de tramitación..... | 1045 |
| Respuesta de la Administración a las resoluciones..... | 1059 |
| Estadística comparativa..... | 1067 |