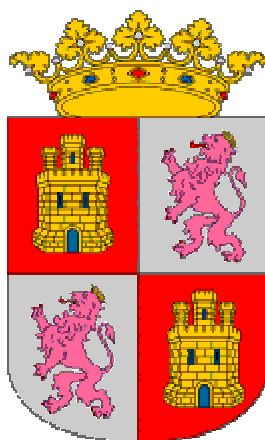


INFORME ANUAL

2006



Procurador del Común de Castilla y León



INFORME ANUAL

2006

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN XII

DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN

DEPARTAMENTO I: PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS CIUDADANOS

ACTUACIONES DE OFICIO.....4

FUNCIÓN PÚBLICA	6
FOMENTO	9
1. Ayudas al alquiler	9
2. Ayudas para acceder a internet con banda ancha	11
MEDIO AMBIENTE	13
1. Limpieza del cauce del río Bernesga a su paso por la ciudad de León.....	13
2. Obras de la presa de Casares	14
3. Saneamiento de las aguas residuales en el Parque Natural del Lago de Sanabria.....	14
4. Funcionamiento de las depuradoras en el Parque Regional de Picos de Europa	16
5. Depuración de las aguas residuales de la localidad de Carbajal de la Legua	20
EDUCACIÓN	21
1. Conciertos educativos	21
2. Conservación y mantenimiento de centros docentes	22
ARQUITECTURA TRADICIONAL	24
EMIGRACIÓN INTERIOR Y ACCESO AL IMI.....	26
VIOLENCIA DE GÉNERO.....	28
1. Acceso a una vivienda digna	29
2. Acceso a determinados recursos de carácter social	32
3. Incorporación a las acciones previstas para la inclusión social	35



AYUDAS INDIVIDUALES A PERSONAS MAYORES Y CON DISCAPACIDAD Y RESOLUCIÓN DE RECURSOS DE REPOSICIÓN.....	36
FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE EMERGENCIAS SANITARIAS	42
INMIGRACIÓN	44
1. Acceso a la vivienda	44
2. Procedimientos de autorización de residencia temporal por razones de arraigo.....	45

ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE 47**ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA 48**

1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL.....	49
1.1. Procesos selectivos	50
1.2. Provisión de puestos de trabajo	72
1.3. Jornada laboral.....	74
1.4. Ayudas sociales	76
1.5. Relaciones de puestos de trabajo	78
1.6. Seguridad y salud laboral	82
1.7. Acoso laboral.....	83
1.8. Tasas por participación en procesos de selección de personal.....	84
2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE	90
2.1. Comisiones de servicio humanitarias	90
2.2. Provisión de puestos de trabajo	101
2.3. Retribuciones	106
2.4. Acoso laboral.....	110
3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA	113
3.1. Selección.....	114
3.2. Provisión de puestos de trabajo	121
3.3. Exención de guardias.....	123
3.4. Acoso laboral.....	125
3.5. Incompatibilidades.....	130
3.6. Seguridad y salud laboral	130
4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL.....	136

ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES 139

1. RÉGIMEN JURÍDICO DE CORPORACIONES LOCALES.....	140
1.1. Expropiación forzosa	141



1.2. Responsabilidad patrimonial	145
1.3. Organización y funcionamiento	153
1.3.1. Quejas presentadas por miembros de corporaciones locales.....	153
1.3.2. Celebración de sesiones ordinarias del pleno	157
1.3.3. Uso de locales por los grupos municipales.....	160
1.3.4. Participación ciudadana	163
1.3.5. Contratación	173
2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	176
2.1. Bienes de las entidades locales.....	176
2.1.1. Prerrogativas de las entidades locales.....	177
2.1.2. Disfrute y aprovechamiento	183
2.2. Servicios municipales	193
2.2.1. Alumbrado público.....	194
2.2.2. Servicios funerarios	196
2.2.3. Recogida de residuos.....	202
2.2.4. Limpieza viaria	207
2.2.5. Abastecimiento domiciliario de agua potable	208
2.2.6. Alcantarillado	218
2.2.7. Acceso a núcleos de población	225
2.2.8. Pavimentación de vías públicas	226
2.2.8. Otros.....	228
ÁREA C: FOMENTO	240
1. URBANISMO	241
1.1. Planeamiento urbanístico	245
1.2. Gestión urbanística	249
1.3. Intervención en el uso del suelo	257
1.3.1. Licencias urbanísticas	258
1.3.2. Fomento de la edificación, conservación y rehabilitación	264
1.3.3. Protección de la legalidad urbanística	265
1.4. Intervención en el mercado del suelo.....	276
1.5. Organización y coordinación administrativa	277
1.6. Información urbanística y participación social	278
2. OBRAS PÚBLICAS	282
2.1. Expropiación forzosa	283
2.2. Ejecución de obras públicas.....	290
3. VIVIENDA.....	299



3.1. Viviendas de protección pública	302
3.1.1. Promoción de viviendas de protección pública	302
3.1.2. Adjudicación de viviendas promovidas con subvención de la Junta de Castilla y León.....	307
3.1.3. Deficiencias en viviendas de protección pública	313
3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública	317
3.2.1. Enajenación y arrendamiento	317
3.2.2. Formalización de su situación jurídica	321
3.2.3. Deficiencias.....	324
3.3. Ayudas económicas	327
3.3.1. Ayudas dirigidas a subvencionar la adquisición de viviendas.....	327
3.3.2. Ayudas al alquiler	330
3.3.3. Ayudas destinadas a subvencionar la rehabilitación de viviendas	334
3.4. Servicios de información de vivienda.....	337
4. TRANSPORTES	338
4.1. Transporte por carretera	339
4.1.1. Transporte público interurbano de viajeros.....	339
4.1.2. Transporte público urbano de viajeros	341
4.2. Transporte por ferrocarril	344
5. CORREOS Y TELECOMUNICACIONES	345
5.1. Servicio postal	345
5.2. Servicio telefónico e Internet.....	346
5.3. Televisión.....	350
ÁREA D: MEDIO AMBIENTE	354
1. CALIDAD AMBIENTAL.....	356
1.1. Prevención ambiental.....	356
1.1.1. Contaminación acústica	356
1.1.2. Explotaciones ganaderas.....	387
1.1.3. Explotaciones mineras	395
1.1.4. Actividades industriales.....	399
1.1.5. Vertederos.....	401
1.1.6. Infraestructuras de radiocomunicación.....	404
1.1.7. Varios.....	405
1.2. Calidad de las aguas	408
2. MEDIO NATURAL	414
2.1. Protección forestal	414



2.1.1. Montes y terrenos forestales	414
2.1.2 Incendios forestales.....	419
2.2. Protección de los recursos naturales	420
2.3. Caza	423
2.4. Pesca.....	425
3. INFORMACIÓN AMBIENTAL	429

ÁREA E: EDUCACIÓN **431**

1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA.....	436
1.1. Escolarización, admisión de alumnos y traslado de expedientes	436
1.2. Edificios e instalaciones.....	441
1.3. Calificaciones.....	449
1.4. Becas y ayudas al estudio	454
1.5. Centros docentes (creación, supresión, ubicación)	457
1.6. Profesorado.....	458
1.7. Comedor escolar.....	463
1.8. Transporte escolar	467
1.9. Conciertos educativos	472
1.10. Acoso escolar	473
1.11. Varios	484
2. ENSEÑANZA UNIVERSITARIA	499
3. OTRAS ENSEÑANZAS	503
3.1. Idiomas	503
3.2. Música y danza.....	506
4. ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECIALES	506
5. EDUCACIÓN DE PERSONAS ADULTAS	515

ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES **518**

1. CULTURA	519
1.1. Bienes declarados de Interés Cultural y contaminación visual	520
1.2. Bienes integrantes del Patrimonio Histórico no declarados de interés cultural	523
1.3. Función de tutela administrativa de los Bienes Culturales	527
1.4. Daños en el Patrimonio Cultural.....	534
1.5. Patrimonio Arqueológico	539
1.5.1. Protección de los restos arqueológicos.....	539
1.5.2. Instalación de planta de reciclaje de pilas y posible afección de yacimiento arqueológico.....	543



2. TURISMO	543
2.1. Expediente de declaración de interés turístico regional de la fiesta de las Luminarias ..	544
2.2. Cancelación de viaje: Devolución de gastos correspondientes a reservas hoteleras	544
2.3. Empresa mayorista de viajes y tramitación de expediente sancionador	546
3. DEPORTES	546
ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	549
1. INDUSTRIA	552
1.1. Energía eléctrica	553
1.1.1. Líneas de alta tensión	553
1.1.2. Servidumbres de paso constituidas a favor de instalaciones eléctricas.....	558
1.1.3 Suministro eléctrico en domicilios particulares	560
1.1.4. Procedimientos administrativos	563
1.2. Instalaciones de gas	569
1.2.1. Fraudes de empresas distribuidoras de gas	569
1.2.2. Deficiencias producidas por las emisiones de las calderas de gas.....	572
1.2.3. Depósitos de gas.....	573
1.2.4. Suministros de gas	574
1.3. Otras instalaciones	577
1.3.1. Denuncias sobre instalaciones	577
1.3.2. Tramitación de solicitudes de subvenciones.....	578
1.4. Explotaciones mineras y de aguas mineromedicinales	584
1.5. Utilización de explosivos.....	587
1.6. Inspección Técnica de Vehículos	589
2. COMERCIO	591
2.1. Venta ambulante	591
2.2. Mercados	594
2.3. Ferias	595
2.4. Cámaras de Comercio e Industria	596
2.5. Otros expedientes.....	598
3. EMPLEO	598
3.1. Seguridad y salud laboral	599
3.2. Contraprestaciones laborales	600
3.3. Acciones formativas del Plan FIP.....	601
3.4. Talleres de empleo	601
4. SEGURIDAD SOCIAL	604
4.1. Ingresos Mínimos de Inserción	605



4.2. Pensiones no contributivas	607
4.3. Ayudas del Fondo de Asistencia Social	607
ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA	609
1. DESARROLLO RURAL	612
1.1. Concentración parcelaria	612
1.1.1. Procedimiento de concentración parcelaria	612
1.1.2. Obras de concentración parcelaria	614
2. PRODUCCIÓN AGROPECUARIA	615
2.1. Sanidad animal	615
2.2. Ordenación de recursos agropecuarios locales	616
3. AYUDAS	617
4. ANIMALES DE COMPAÑÍA	621
5. OTRAS MATERIAS	626
ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD	630
1. FAMILIA	631
1.1. Personas mayores	631
1.1.1. Acceso a los recursos de carácter residencial para personas mayores	632
1.1.2. Control administrativo de la práctica residencial	636
1.1.3. Acceso a los recursos no residenciales para personas mayores	642
1.1.4. Órganos de participación y representación de los usuarios en los centros de personas mayores	644
1.1.5. Apoyo a los familiares cuidadores de personas mayores dependientes en su hogar	649
1.2. Menores	653
1.2.1. Protección jurídica	654
1.2.2. Protección socio-cultural	660
1.3. Conciliación de la vida familiar y laboral	665
1.3.1. Regulación de las guarderías infantiles	666
1.3.2. Horario de los centros infantiles de titularidad de la Comunidad de Castilla y León	670
2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	672
2.1. Personas con discapacidad	672
2.1.1. Barreras urbanísticas	674
2.1.2. Acceso a los edificios públicos	678
2.1.3. Barreras en el transporte	686
2.1.4. Ayudas para adquisición de material ortoprotésico	690



2.1.5. Rehabilitación	692
2.1.6. Acceso a centros específicos para personas con discapacidad psíquica	695
2.1.7. Reconocimiento y determinación del grado de minusvalía	697
2.1.8. Empleo de las personas con discapacidad	702
2.1.9. Derecho a una vivienda accesible	706
2.1.10 Varios	709
2.2. Salud Mental	716
2.2.1. Acceso a las unidades de hospitalización psiquiátrica de agudos.....	717
2.2.2. Acceso a dispositivos psiquiátricos de carácter residencial	721
2.2.3. Desarrollo de la red de recursos del sistema de salud mental	722
2.2.4. Salud física y salud mental	726
2.2.5. Funcionamiento irregular de los recursos para personas con discapacidad.....	732
2.2.6. Estigmatización derivada de la enfermedad mental.....	734
2.2.7. Soporte familiar y social en la prestación de cuidados	738
2.3. Minorías étnicas.....	741
2.4. Mujer.....	743
ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO	748
1. SANIDAD.....	750
1.1. Derechos de los usuarios.....	750
1.1.1. Derecho a la libre elección de centro	750
1.1.2. Derecho a una segunda opinión médica	751
1.2. Listas de espera	753
1.3. Práctica profesional.....	755
1.4. Gastos de desplazamiento.....	756
1.5. Centros de salud y consultorios locales.....	757
1.5.1. Centros de salud	757
1.5.2. Consultorios locales	760
1.6. Asistencia pediátrica	763
1.7. Centros concertados	765
1.8. Diagnóstico y tratamiento de diversas patologías.....	768
1.8.1. Enfermedades bucodentales congénitas.....	768
1.8.2. Diagnóstico y tratamiento de la infertilidad	769
1.8.3. Insuficiencia renal crónica y diálisis.....	772
1.8.4. Tratamiento de la fibromialgia.....	775
1.8.5. Tratamiento del déficit de atención e hiperactividad (TDAH)	776
1.8.6. Enfermedad de Hunter	777



1.8.7. Enfermedad de Corea de Huntington	777
1.8.8. Atención sanitaria de la hemofilia	778
1.9. Varios	780
2. CONSUMO	782
ÁREA K: JUSTICIA	786
1. DISCONFORMIDAD CON RESOLUCIONES JUDICIALES	790
2. IRREGULARIDADES EN EL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.....	793
3. QUEJAS RELATIVAS A LA EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES JUDICIALES.....	798
4. QUEJAS RELATIVAS A LA ACTUACIÓN DE ABOGADOS Y PROCURADORES Y SUS RESPECTIVOS COLEGIOS.....	799
5. JUSTICIA GRATUITA	802
6. SOLICITUDES DE ASESORAMIENTO.....	805
7. QUEJAS RELATIVAS A PERSONAS CONDENADAS A PENAS PRIVATIVAS DE LIBERTAD.....	806
8. PROBLEMAS RELACIONADOS CON LOS REGISTROS CIVIL, DE LA PROPIEDAD Y MERCANTIL .	808
9. EXPEDIENTES RELACIONADOS CON EL PROBLEMA DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO	810
10. TRASLADO DE ACTUACIONES A OTROS ÓRGANOS Y CUESTIONES PRIVADAS	814
ÁREA L: INTERIOR, EXTRANJERÍA Y EMIGRACIÓN.....	817
1. INTERIOR	818
1.1. Tráfico y seguridad vial	818
1.1.1. Expedientes sancionadores en materia de tráfico.....	819
1.1.2. Ordenación del tráfico y seguridad vial.....	826
1.2. Ordenación del tráfico y seguridad vial.....	837
1.3. Seguridad ciudadana	839
1.4. Juegos y espectáculos.....	839
2. INMIGRACIÓN	840
3. EMIGRACIÓN.....	841
4. PERSONAS REPRESALIADAS COMO CONSECUENCIA DE LA GUERRA CIVIL	844
ÁREA M: HACIENDA	851
1. IMPUESTOS.....	855
1.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles	855
1.2. Impuesto sobre Vehículos de tracción mecánica	858
1.3. Impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras	858
1.4. Impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados e impuesto sobre sucesiones y donaciones	860
2. TASAS PÚBLICAS	866



3. PRECIOS PÚBLICOS	873
4. CONTRIBUCIONES ESPECIALES	875
5. OTRAS CUESTIONES DE ÍNDOLE ECONÓMICO	878

DEPARTAMENTO II: DEFENSA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA Y TUTELA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE CASTILLA Y LEÓN 885

1. PROPUESTA DE REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA.....	886
2. DISTRIBUCIÓN DE FONDOS COMUNITARIOS	889
3. SÍMBOLOS RELIGIOSOS EN CENTROS DOCENTES PÚBLICOS.....	891
4. DENOMINACIÓN EN LENGUA GALLEGA DE TÉRMINOS MUNICIPALES EN LA COMARCA DE EL BIERZO	892
5. ENSEÑANZA DE LA LENGUA GALLEGA EN CENTROS DOCENTES PÚBLICOS.....	894
6. PROPUESTA DE REFORMA DE LA LEY DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE CASTILLA Y LEÓN	897

COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN 901

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2006	913
Informe sobre el cumplimiento del presupuesto	915
Liquidación del presupuesto de ingresos	925
Liquidación del presupuesto de gastos.....	933

CONSIDERACIONES GENERALES 948

ESTADÍSTICAS	1020
Estadística quejas 2006	1021
Estadística territorial.....	1038
Estadística sociológica	1056
Estadística de tramitación	1066
Respuesta de la Administración a las resoluciones.....	1080
Estadística comparativa	1083