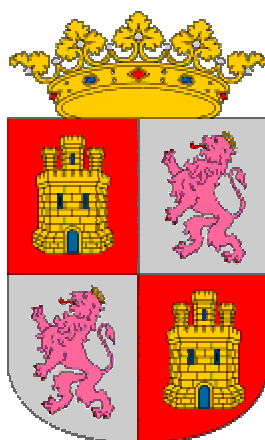


# **INFORME ANUAL**

**2005**



**Procurador del Común de Castilla y León**

**INFORME ANUAL**

**2005**

**ÍNDICE**

**INTRODUCCIÓN ..... XX**

**DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN**

**DEPARTAMENTO I: PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES  
DE LOS CIUDADANOS**

**ACTUACIONES DE OFICIO.....4**

SELECCIÓN DE PERSONAL TEMPORAL POR LAS ENTIDADES LOCALES ..... 6

PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN DE EMPLEO EN LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA ..... 10

TRÁFICO..... 12

SEGURIDAD VIAL ..... 12

    1. Retraso en la entrada en funcionamiento de tramo de autovía ..... 12

    2. Instalación de señalización vial en travesía..... 13

    3. Vigilancia de pasos de peatones frecuentados por menores en los accesos a los centros escolares..... 13

    4. Tráfico de vehículos pesados por una carretera provincial..... 14

ACCESO DE LOS MUNICIPIOS A LOS SERVICIOS DE ASISTENCIA DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES EN MATERIA DE URBANISMO ..... 15

CÓMPUTO DE INGRESOS PARA ACCEDER A LAS AYUDAS DE VIVIENDA ..... 16

ACCESO A INTERNET EN LOS NÚCLEOS RURALES ..... 20

CONDICIONES DE SEGURIDAD DE LA ESTACIÓN DE FERROCARRIL DE SAHAGÚN (LEÓN)..... 22

GESTIÓN DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS EN LOS MUNICIPIOS DE ASTORGA Y SAN ROMÁN DE LA VEGA (LEÓN)..... 23

SITUACIÓN DE LAS DEPURADORAS DE CASTILLA Y LEÓN ..... 23

CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS A MOTOR EN MONTES Y VÍAS PECUARIAS ..... 25

DESEMBALSE EN EL PANTANO DE EL BURGUILLO (ÁVILA) ..... 29

FUNCIONAMIENTO DEL CAMPO DE TIRO DE EL TELENO (LEÓN) ..... 31

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

PATRIMONIO HISTÓRICO .....	34
1. Casa de las Conchas (Salamanca) .....	34
2. Castillo de Arévalo (Ávila) .....	35
3. Castillo de Ponferrada (León) .....	36
4. Monasterio de San Andrés del Arroyo (Palencia) .....	36
5. Villa Romana de la Olmeda (Palencia) .....	37
6. Muralla de Miranda del Castañar (Salamanca) .....	37
7. Palacio de Orellana (Salamanca) .....	38
8. Castillo de Castrotorafe (Zamora) .....	38
9. Robos en el Patrimonio Histórico .....	40
LÍNEAS DE ALTA TENSIÓN .....	41
MENORES .....	42
1. Protección a la infancia en los supuestos de ruptura familiar .....	42
1.1. Mediación familiar .....	43
1.2. Puntos de encuentro familiar .....	45
2. Protección del honor y la intimidad .....	48
PERSONAS CON DISCAPACIDADES .....	49
1. Barreras arquitectónicas .....	49
2. Integración de los trabajadores con discapacidad en las empresas ordinarias .....	52
SALUD MENTAL .....	55
1. Comisión pública tutelar de personas adultas .....	55
2. Financiación de programas de tutela para las personas con trastorno mental grave en situación de incapacidad legal .....	57
3. La prórroga automática de la patria potestad de incapaces .....	59
INTEGRACIÓN SOCIAL DE LA COMUNIDAD GITANA .....	60
RED DE ASISTENCIA A LA MUJER VÍCTIMA DE MALTRATO O ABANDONO FAMILIAR .....	61
FUNCIONAMIENTO DE LOS CONSEJOS DE SALUD .....	63
SERVICIOS DE TARIFICACIÓN ADICIONAL .....	66
AYUDAS ECONÓMICAS DIRIGIDAS A LOS EMIGRANTES .....	70
FUNDACIONES PÚBLICAS .....	73
<b><u>ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE .....</u></b>	<b>75</b>
<b>ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA .....</b>	<b>77</b>
1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL .....	77
1.1. Temporalidad del empleo en la Administración local .....	78
1.2. Selección de personal .....	105

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

1.3. Provisión de puestos de trabajo .....	122
1.4. Vacaciones, permisos y licencias .....	142
1.5. Acoso laboral.....	149
2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE .....	151
2.1. Selección de personal docente .....	151
2.2. Bases reguladoras de concurso de traslados para personal docente .....	155
2.3. Baremo para la constitución de listas de interinos.....	157
2.4. Acoso laboral.....	160
3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA .....	169
3.1. Farmacéuticos adjuntos.....	169
3.2. Técnicos especialistas de laboratorio .....	171
3.3. Nombramiento de farmacéuticos interinos .....	175
3.4. Calendario laboral de Centro de Salud .....	182
3.5. Seguridad en centros sanitarios .....	184
3.6. Ayudas de acción social para el personal al servicio de la Gerencia Regional de Salud	185
4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL.....	188
4.1. Reclasificación de funcionarios policiales.....	188
4.2. Convocatoria de Promoción interna para policías locales.....	193
<b>ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES, TRÁFICO .....</b>	<b>200</b>
1. RÉGIMEN JURÍDICO DE CORPORACIONES LOCALES.....	201
1.1. Expropiación forzosa .....	201
1.2. Responsabilidad patrimonial .....	208
1.2.1. Defectos en la tramitación de los procedimientos de responsabilidad patrimonial.....	208
1.2.2. Daños causados por contratista .....	211
1.2.3. Daños en acceso a finca como consecuencia de obras municipales de implantación de acerado.....	213
1.2.4. Supuestos de responsabilidad patrimonial derivados del funcionamiento de otros servicios públicos.....	214
1.3. Quejas presentadas por miembros de corporaciones locales .....	217
1.3.1. Celebración de sesiones ordinarias del pleno .....	217
1.3.2. Cumplimiento del plazo establecido entre la convocatoria y la celebración de las sesiones plenarias .....	217
1.3.3. Tratamiento de mociones .....	218
1.3.4. Derecho a la información y documentación .....	220
1.3.5. Uso de locales por grupos municipales.....	223

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

1.3.6. Modificación de propuesta de inversión incluida en plan provincial de obras y servicios .....	228
1.4. Contratación administrativa .....	229
1.4.1. Cómputo del plazo de ejecución del contrato.....	229
1.4.2. Utilización del procedimiento negociado con carácter de urgencia .....	232
1.4.3. Acreditación por los contratistas del requisito relativo al cumplimiento de las obligaciones tributarias.....	236
1.5. Participación ciudadana .....	239
1.5.1. Cuestiones de procedimiento .....	239
1.5.2. Uso de los locales cedidos a las asociaciones .....	240
1.5.3. Entrega de copia de documentación a los vecinos.....	241
2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES.....	242
2.1. Bienes municipales.....	242
2.1.1. Bienes de dominio público .....	242
2.1.2. Bienes patrimoniales .....	244
2.1.3. Bienes comunales .....	248
2.2. Servicios municipales .....	251
2.2.1. Alumbrado público .....	252
2.2.2. Limpieza viaria .....	254
2.2.3. Abastecimiento de agua potable .....	256
2.2.4. Saneamiento y alcantarillado .....	259
2.2.5. Acceso a núcleos de población .....	261
2.2.6. Pavimentación de vías públicas .....	262
2.2.7. Servicio de recogida y tratamiento de residuos.....	264
2.2.8. Otros .....	269
3. TRÁFICO.....	273
3.1. Disconformidad con sanción de tráfico por infracción de la ordenanza municipal reguladora del aparcamiento.....	274
3.2. Disconformidad con liquidación de una tasa por retirada de vehículo.....	275
3.3. Molestias generadas por el tráfico de camiones por un camino agrícola .....	277
3.4. Problemas causados por estacionamientos indebidos .....	278
3.5. Problemas generados por los vados.....	280
3.6. Deficiencias en el servicio de alumbrado de una carretera .....	281
3.7. Petición de instalación de señalización vial en una carretera .....	282
3.8. Molestias causadas por bandas sonoras .....	283
<b>ÁREA C: FOMENTO .....</b>	<b>285</b>
1. URBANISMO.....	286

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

1.1. Planeamiento urbanístico.....	287
1.2. Gestión urbanística .....	291
1.3. Intervención en el uso del suelo.....	296
1.3.1. Licencias urbanísticas.....	296
1.3.2. Fomento de la edificación, conservación y rehabilitación .....	303
1.3.3. Protección de la legalidad urbanística .....	312
1.3.4. Infraestructuras de radiocomunicación .....	327
1.3.5. Otros expedientes.....	332
1.4. Intervención en el mercado del suelo .....	337
1.5. Coordinación administrativa e información urbanística.....	338
2. OBRAS PÚBLICAS .....	342
2.1. Expropiación forzosa .....	343
2.2. Ejecución de obras públicas .....	348
3. VIVIENDA .....	354
3.1. Viviendas de protección pública.....	356
3.1.1. Enajenación de parcelas de titularidad pública para la construcción de viviendas protegidas.....	357
3.1.2. Adjudicación de viviendas promovidas con subvención de la Junta de Castilla y León .....	364
3.1.3. Deficiencias.....	368
3.1.4. Infracciones y sanciones.....	373
3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública.....	375
3.3. Ayudas y subvenciones .....	384
3.3.1. Ayudas dirigidas a subvencionar la adquisición de viviendas .....	384
3.3.2. Ayudas a alquileres .....	389
3.3.3. Ayudas a la vivienda rural.....	390
4. TRANSPORTES .....	391
4.1. Transporte por carretera .....	392
4.1.1. Transporte público interurbano de viajeros .....	392
4.1.2. Transporte público urbano de viajeros .....	396
4.2. Transporte por ferrocarril .....	398
5. CORREOS Y TELECOMUNICACIONES.....	400
5.1. Servicio postal .....	400
5.2. Servicio telefónico e Internet .....	401
5.3. Televisión.....	403
<b>ÁREA D: MEDIO AMBIENTE.....</b>	<b>405</b>
1. CALIDAD AMBIENTAL.....	406

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

1.1. Prevención ambiental .....	406
1.1.1. Contaminación acústica .....	407
1.1.2. Explotaciones ganaderas .....	430
1.1.3. Explotaciones mineras.....	445
1.1.4. Actividades industriales .....	452
1.1.5. Vertederos .....	456
1.2. Calidad de las aguas .....	460
2. MEDIO NATURAL .....	465
2.1. Protección forestal .....	465
2.1.1. Montes y terrenos forestales.....	465
2.1.2. Incendios forestales .....	471
2.1.3. Vías pecuarias .....	473
2.2. Protección de los recursos naturales.....	477
2.2.1. Espacios naturales protegidos.....	477
2.2.2. Especies protegidas .....	479
2.3. Caza .....	482
2.3.1. Desarrollo de la actividad cinegética: permisos y sanciones .....	483
2.3.2. Cotos de caza.....	485
2.4. Pesca.....	489
3. INFORMACIÓN AMBIENTAL .....	489
<b>ÁREA E: EDUCACIÓN .....</b>	<b>496</b>
1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA .....	498
1.1. Escolarización, admisión de alumnos y traslados de expedientes.....	498
1.2. Edificios e instalaciones .....	501
1.3. Calificaciones académicas.....	502
1.4. Derechos y deberes de los alumnos.....	506
1.5. Becas y ayudas al estudio.....	508
1.6. Centros docentes: dotación de profesorado.....	508
1.7. Comedores y transporte escolar .....	512
1.8. Actividades extraescolares .....	526
1.9. Acoso escolar .....	530
1.10. Varios .....	535
2. ENSEÑANZA UNIVERSITARIA.....	545
2.1. Acceso a la Universidad.....	545
2.2. Calificaciones académicas.....	546
2.3. Becas y ayudas al estudio.....	549

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

2.4. Precios por servicios académicos.....	550
3. OTRAS ENSEÑANZAS .....	551
4. EDUCACIÓN ESPECIAL .....	556

**ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES..... 565**

1. CULTURA .....	566
1.1. Patrimonio Histórico.....	566
1.1.1. Conservación de los bienes integrantes del patrimonio histórico declarados Bienes de Interés Cultural.....	567
1.1.2. Conservación de bienes integrantes del patrimonio histórico no declarados Bienes de Interés Cultural.....	568
1.1.3. Daños en el Patrimonio Histórico.....	572
1.1.4. Respeto a los valores del Patrimonio Histórico.....	579
1.2. Actuaciones dirigidas a la recuperación de la Biblia de Ávila.....	581
2. DEPORTES .....	582
2.1. Instalaciones.....	582

**ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO Y EMPLEO ..... 585**

1. INDUSTRIA .....	586
1.1. Energía eléctrica.....	586
1.2. Instalaciones de gas .....	595
1.3. Inspección Técnica de Vehículos .....	597
2. COMERCIO.....	597
3. EMPLEO.....	598
3.1. Relaciones laborales.....	599
3.2. Seguridad y salud laboral .....	600
3.3. Fomento del empleo en el ámbito local.....	607
3.4. Formación profesional ocupacional .....	615
3.5. Inserción laboral.....	619
3.6. Otras quejas relativas al ámbito laboral .....	623
4. SEGURIDAD SOCIAL .....	623

**ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA..... 628**

1. DESARROLLO RURAL .....	631
1.1. Concentración parcelaria .....	631
1.1.1. Procedimiento de concentración parcelaria.....	631
1.1.2. Efectos jurídicos del acuerdo de concentración parcelaria.....	636
1.1.3. Obras vinculadas a los procedimientos de concentración parcelaria.....	636

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

1.2. Gestión del dominio público hidráulico .....	639
2. PRODUCCIÓN AGROPECUARIA .....	642
2.1. Sanidad animal .....	642
2.2. Ordenación de recursos agropecuarios locales.....	645
3. DENOMINACIONES DE ORIGEN .....	655
4. AYUDAS.....	656
4.1. Ayudas agrícolas y ganaderas .....	656
4.2. Ayudas al desarrollo local .....	661
5. ANIMALES DE COMPAÑÍA.....	662
6. FIESTA TRADICIONAL DE LAS LUMINARIAS.....	671
<b>ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD .....</b>	<b>674</b>
1. FAMILIA.....	675
1.1. Personas mayores.....	675
1.1.1. Deficiencias en el funcionamiento de los centros residenciales para mayores	676
1.1.2. Régimen de precios aplicados en los centros residenciales privados .....	681
1.1.3. Funcionamiento de los centros de atención no residencial para mayores .....	684
1.1.4. Criterios de calidad asistencial de los centros de personas mayores .....	685
1.1.5. Otros recursos sociales: El servicio de ayuda a domicilio .....	687
1.2. Menores.....	688
1.2.1. Protección jurídica .....	689
1.2.2. Protección ante el maltrato.....	697
1.2.3. Protección socio-cultural.....	699
1.3. Prestaciones a la familia .....	703
1.4. Conciliación de la vida familiar y laboral .....	704
1.4.1. Centros infantiles de titularidad autonómica .....	704
1.4.2. Centros infantiles de titularidad municipal .....	705
2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES .....	705
2.1. Minusvalías .....	705
2.1.1. Valoración de las discapacidades.....	707
2.1.2. Centros de atención a discapacitados .....	709
2.1.3. Prestaciones sociales.....	713
2.1.4. Pensiones .....	717
2.1.5. Empleo de las personas discapacitadas.....	717
2.1.6. Jubilación anticipada .....	722
2.1.7. Vivienda de las personas con discapacidades .....	732
2.1.8. Acceso al medio urbano .....	736

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

2.1.9. Transporte urbano adaptado .....	755
2.2. Salud mental .....	761
2.2.1. Coordinación de la red pública social y sanitaria .....	762
2.2.2. Acceso a dispositivos de rehabilitación psiquiátrica .....	768
2.2.3. Atención residencial de las personas con discapacidad psíquica, tipo retraso mental .....	771
2.2.4. Atención de los trastornos límite de la personalidad .....	773
2.3. Minorías étnicas.....	778
2.4. Asistencia a víctimas de maltrato o abandono familiar.....	782
2.4.1. Promoción de la igualdad .....	782
2.4.2. Funcionamiento de los recursos de la red de asistencia a la mujer víctima del maltrato.....	785
<b>ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO .....</b>	<b>787</b>
1. SANIDAD .....	788
1.1. Atención Sanitaria.....	789
1.1.1. Atención primaria .....	789
1.1.2. Atención especializada .....	791
1.1.3. Atención hospitalaria.....	809
1.1.4. Reintegro de gastos .....	814
1.1.5. Transporte sanitario.....	829
1.2. Otros aspectos de la Administración sanitaria.....	831
2. CONSUMO.....	834
2.1. Supuestos privados.....	834
2.2. Asociaciones de Consumidores y Usuarios.....	841
<b>ÁREA K: JUSTICIA E INTERIOR .....</b>	<b>843</b>
1. JUSTICIA .....	847
1.1. Disconformidad con resoluciones judiciales .....	847
1.2. Irregularidades en el funcionamiento de la Administración de Justicia .....	850
1.3. Quejas relativas a la actuación de abogados y sus órganos corporativos.....	855
1.4. Justicia gratuita .....	857
1.5. Solicitudes de asesoramiento .....	858
1.6. Expedientes remitidos al Defensor del Pueblo.....	859
1.6.1. Quejas relativas a internos en centros penitenciarios .....	860
1.6.2. Problemas relacionados con los Registros Civil y de la Propiedad .....	860
1.6.3. Expedientes relacionados con el problema de la violencia doméstica .....	861

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

1.7. Traslado de actuaciones a otros órganos .....	864
1.8. Relaciones del Procurador del Común con el Ministerio Fiscal.....	867
2. INTERIOR.....	870
2.1. Emigración .....	870
2.2. Inmigración.....	875
2.3. Personas represaliadas como consecuencia de la Guerra Civil .....	876
2.4. Actuación de fuerzas y cuerpos de seguridad .....	878
2.5. Espectáculos taurinos populares.....	881
2.6. Seguridad en espectáculos públicos.....	883
2.7. Derecho de reunión y libertad religiosa .....	885
<b>ÁREA L: HACIENDA .....</b>	<b>889</b>
1. IMPUESTOS .....	892
1.1. Impuesto sobre bienes inmuebles .....	892
1.2. Impuesto sobre vehículos de tracción mecánica .....	893
1.3. Impuesto de transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados e impuesto de sucesiones y donaciones.....	894
2. CONTRIBUCIONES ESPECIALES .....	894
3. TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS.....	897
<b>DEPARTAMENTO II: DEFENSA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA Y TUTELA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO DE CASTILLA Y LEÓN.....</b>	<b>910</b>
1. REFORMA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA .....	911
2. REFORMA DE LA LEY DEL PROCURADOR DEL COMÚN .....	922
3. DEFENSA DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA .....	925
3.1. Treviño .....	925
3.2. Enseñanza del euskera en Miranda de Ebro.....	926
4. PROPUESTAS NORMATIVAS .....	927
4.1. Regulación de los aprovechamientos micológicos.....	927
4.2. Propuesta de modificación de la Ley de Prevención ambiental .....	934
4.3. Propuestas de modificación de la Ley de prevención, asistencia e integración social de drogodependientes .....	935
4.3.1. Prohibición de venta y consumo de bebidas alcohólicas de más de 18 grados en establecimientos comerciales de autopistas y autovías.....	935
4.3.2. Venta de bebidas alcohólicas a menores de 18 años .....	937
5. OTRAS ACTUACIONES.....	938
5.1. Mayores.....	938
5.1.1. Línea de ayudas para titulares de residencias de mayores .....	938

**PROCURADOR DEL COMÚN**

---

5.1.2. Ayudas económicas de apoyo en el ámbito familiar de mayores dependientes.....	942
5.2. Educación .....	948
5.2.1. Proceso de admisión en colegios públicos .....	948
5.2.2. Ayudas para financiar gastos de centros infantiles y guarderías infantiles .....	953
5.2.3. Línea de becas y ayudas dirigidas a los niveles post-obligatorios no universitarios.....	956
5.2.4. Jornada continua escolar .....	961
<b>COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN .....</b>	<b>966</b>
<b>LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2005.....</b>	<b>976</b>
Informe sobre el cumplimiento del presupuesto .....	977
Liquidación del presupuesto de ingresos.....	986
Liquidación del presupuesto de gastos .....	993
<b>CONSIDERACIONES GENERALES.....</b>	<b>1008</b>
<b>ESTADÍSTICAS .....</b>	<b>1064</b>
Estadística quejas 2005.....	1065
Estadística territorial .....	1082
Estadística sociológica.....	1097
Estadística de tramitación .....	1107
Respuesta de la Administración a las resoluciones.....	1121
Estadística comparativa.....	1125