

INFORME ANUAL

2011



Procurador del Común de Castilla y León



INFORME ANUAL

2011

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN..... 12
ACTIVIDAD INSTITUCIONAL 15

DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN

PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LOS CIUDADANOS

ACTUACIONES DE OFICIO 26
FUNCIÓN PÚBLICA 28
FOMENTO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA A TRAVÉS DE LAS ASOCIACIONES VECINALES.. 31
BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES 36
 Bienes y aprovechamientos comunales..... 37
 Circuitos biosaludables..... 44
NORMA TÉCNICA SOBRE ACTUACIONES URBANÍSTICAS IRREGULARES..... 48
APLICACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA INSPECCIÓN TÉCNICA DE CONSTRUCCIONES..... 50
OBRAS DE MEJORA DE LAS CARRETERAS QUE TRANSCURREN POR EL MUNICIPIO DE AGALLAS (SALAMANCA) 52
CONVERSIÓN DE VIVIENDAS LIBRES FINALIZADAS EN VIVIENDAS DE PROTECCIÓN PÚBLICA.. 53
PROGRAMA DE FOMENTO DEL ALQUILER..... 57
COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO 60
DEPURACIÓN DE LAS AGUAS RESIDUALES EN LOS ESPACIOS NATURALES..... 81
SISTEMA DE RECUPERACIÓN DE ANIMALES SILVESTRES 83
ACTIVIDADES MUSICALES EN LAS PROXIMIDADES DE CENTROS HOSPITALARIOS..... 84
INTÉRPRETES DE LA LENGUA DE SIGNOS 85
AYUDAS PARA LA ADQUISICIÓN DE LIBROS DE TEXTO..... 88
EL UNO POR CIENTO CULTURAL..... 89
VENTA AMBULANTE 92
EL PROBLEMA DEL TABAQUISMO ACTIVO Y PASIVO EN LA POBLACIÓN MENOR DE EDAD 94
DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR Y MENORES DE EDAD 99

PERSONAS CON DISCAPACIDAD	101
SANIDAD	112
Fibromialgia	112
Hormona del crecimiento	114
Desfibriladores	115
REDUCTORES DE VELOCIDAD Y BANDAS TRANSVERSALES	116
<u>ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE</u>	120
ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA.....	121
1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL.....	122
1.1. Procesos selectivos de personal.....	124
1.2. Convocatorias de concurso de personal funcionario de la Administración de la Comunidad de Castilla y León	137
1.3. Puestos de trabajo de personal funcionario de las Escuelas de Formación Agraria.....	149
1.4. Asignación de tareas a Jefaturas de Cocina de Centros Asistenciales	157
2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE	163
2.1. Expectativa de destino de funcionarios docentes	164
2.2. Asesores lingüísticos Convenio MEC-British Council	170
2.3. Profesorado de programas de cualificación inicial.....	175
2.4. Complemento de reconocimiento por los cargos académicos desempeñados en la gestión universitaria.....	178
2.5. Permiso por deber inexcusable.....	182
3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA	186
3.1. Procesos de selección de personal	187
3.2. Baremación de servicios prestados para nombramientos de personal interino.....	190
3.3. Gestión de Bolsas de Empleo	194
3.4. Provisión de puestos de trabajo	198
4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL.....	206
4.1. Curso formativo de ascenso a subinspector	207
4.2. Edad máxima para la participación en procesos selectivos para la categoría de agente.....	212
ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES.....	221
1. RÉGIMEN JURÍDICO DE CORPORACIONES LOCALES.....	222

1.1. Expropiación forzosa	224
1.1.1. Supresión de paso de servidumbre de finca.....	225
1.1.2. Ocupación de finca por construcción aneja.....	228
1.1.3. Ocupación de terrenos para ampliación de sección de un camino.....	228
1.1.4. Construcción de caseta para alojar contadores	228
1.2. Responsabilidad patrimonial.....	229
1.2.1. Daños por caídas en la vía pública.....	230
1.2.2. Daños por filtraciones de agua procedente de depósito municipal	233
1.2.3. Daños por funcionamiento de la red municipal de saneamiento.....	235
1.2.4. Daños por ejecución de obra de pavimentación	237
1.2.5. Daños en vivienda como consecuencia de demolición de edificio colindante ..	239
1.3. Contratación administrativa local	243
1.3.1. Incumplimiento de la obligación contractual de pago del precio	243
1.3.2. Modificación contractual por vía convencional.....	245
1.4. Proyectos y ejecución de obras	248
1.4.1. Disconformidad con obra de instalación de barandilla.....	248
1.4.2. Disconformidad con obra de instalación de sumideros.....	249
1.4.3. Disconformidad con obras de pavimentación	251
1.5. Organización y funcionamiento de las entidades locales	255
1.5.1. Celebración de sesiones ordinarias de los órganos de gobierno.....	256
1.5.2. Utilización de medios de grabación de los plenos	256
1.5.3. Notificación de las convocatorias de sesiones	259
1.5.4. Constitución y funcionamiento de la comisión especial de cuentas.....	263
1.5.5. Derecho a la información de los concejales	266
1.5.6. Derecho a la formulación de mociones.....	270
1.6. Información y participación ciudadana	271
1.6.1. Derecho de información	271
1.6.2. Derecho de participación	277
1.7. Otras cuestiones en materia de régimen jurídico de las corporaciones locales	283
1.7.1. Desempeño de las funciones de secretaría en entidades locales menores	283
1.7.2. Gestión del padrón municipal de habitantes	287
2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES.....	290
2.1. Bienes de las entidades locales	290
2.1.1. Protección y defensa de los bienes	291
2.1.2. Utilización de los bienes.....	299

2.2. Servicios municipales	307
2.2.1. Alumbrado público	307
2.2.2. Servicios funerarios.....	309
2.2.3. Recogida de residuos	312
2.2.4. Limpieza de vías públicas.....	314
2.2.5. Abastecimiento domiciliario de agua potable	315
2.2.6. Saneamiento	325
2.2.7. Servicios mínimos en anejos o pedanías.....	326
2.2.8. Pavimentación de vías públicas	327
2.2.9. Otros servicios públicos	329
ÁREA C: FOMENTO	333
1. URBANISMO.....	334
1.1. Planeamiento urbanístico.....	338
1.1.1. Planeamiento general.....	339
1.1.2. Planeamiento de desarrollo.....	349
1.2. Gestión urbanística	352
1.2.1. Actuaciones aisladas	353
1.2.2. Actuaciones integradas.....	362
1.3. Intervención en el uso del suelo.....	370
1.3.1. Licencias urbanísticas.....	370
1.3.2. Fomento de la edificación, conservación y rehabilitación.....	378
1.3.3. Protección de la legalidad urbanística	386
1.4. Información urbanística y participación social	398
2. OBRAS PÚBLICAS	402
2.1. Proyección y contratación	404
2.2. Expropiación forzosa	406
2.3. Reclamaciones de daños.....	410
2.4. Conservación y mantenimiento.....	412
3. VIVIENDA	415
3.1. Viviendas de protección pública.....	421
3.1.1. Promoción de viviendas	422
3.1.2. Adjudicación de viviendas y pago del precio	431
3.1.3. Deficiencias.....	435
3.1.4. Infracciones y sanciones.....	441

3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública	444
3.2.1. Selección de arrendatarios	444
3.2.2. Deficiencias	445
3.3. Ayudas económicas	447
3.3.1. Ayudas a la adquisición de viviendas	448
3.3.2. Ayudas al alquiler	450
3.3.3. Ayudas a la rehabilitación	457
4. TRANSPORTES	459
4.1. Transporte de viajeros por carretera	460
4.2. Transporte ferroviario	465
4.3. Transporte aéreo	465
5. COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO	465
5.1. Servicio postal	467
5.2. Servicio telefónico e Internet	468
5.3. Televisión y medios de comunicación social	471
ÁREA D: MEDIO AMBIENTE	477
1. CALIDAD AMBIENTAL	479
1.1. Actividades sujetas a la normativa de prevención ambiental	479
1.1.1. Establecimientos de ocio	480
1.1.2. Instalaciones agropecuarias	487
1.1.3. Actividades mineras	490
1.1.4. Actividades industriales	492
1.1.5. Actividades comerciales y de servicios	498
1.1.6. Instalaciones de telefonía móvil	503
1.1.7. Varios	504
1.2. Infraestructuras ambientales	507
1.2.1. Infraestructuras de abastecimiento de agua	508
1.2.2. Infraestructuras para la depuración de aguas residuales	508
1.2.3. Infraestructuras para el tratamiento de residuos	509
1.3. Defensa de las márgenes de los ríos	511
2. MEDIO NATURAL	513
2.1. Defensa del medio natural	513
2.1.1. Montes y terrenos forestales	513
2.1.2. Vías pecuarias	521

2.2. Protección de los recursos naturales	524
2.3. Caza	527
2.4. Pesca.....	530
3. INFORMACIÓN AMBIENTAL	530
ÁREA E: EDUCACIÓN.....	532
1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA	535
1.1. Escolarización y admisión de alumnos.....	535
1.2. Edificios e instalaciones para centros educativos.....	539
1.3. Becas y ayudas al estudio.....	545
1.4. Servicio de transporte escolar	547
1.5. Servicio de comedor escolar.....	552
1.6. Convivencia en el entorno educativo.....	554
1.7. Programa “The British English”.....	565
1.8. Responsabilidad patrimonial de la Administración	568
2. ENSEÑANZA UNIVERSITARIA.....	569
2.1. Prueba de acceso a la universidad para estudiantes con dislexia	569
2.2. Coste económico de los estudios universitarios.....	571
3. ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECIALES	577
3.1. Apoyo de intérpretes de lengua de signos	577
3.2. Logopedia para alumnos de tres a cuatro años de edad	580
3.3. Trastorno por déficit de atención e hiperactividad (TDAH)	583
ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES.....	591
1. PROTECCIÓN DE BIENES DE INTERÉS CULTURAL	594
2. PROTECCIÓN DE OTROS BIENES INTEGRANTES DEL PATRIMONIO CULTURAL	603
3. OTRAS ACTUACIONES RELACIONADAS CON LA CULTURA.....	610
ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	620
1. INDUSTRIA	623
1.1. Instalaciones de energía eléctrica.....	623
1.2. Reclamaciones contra compañías suministradoras de energía eléctrica	632
1.3. Tramitación de subvenciones	634
2. COMERCIO.....	636
2.1. Venta ambulante	636

2.2. Mercados	640
2.3. Otros	641
3. EMPLEO	644
3.1. Formación para el empleo	644
3.2. Fomento del empleo	647
3.3. Otros	652
4. INCLUSIÓN SOCIAL	655
4.1. Renta garantizada de ciudadanía.....	655
4.2. Renta activa de inserción.....	665
ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA.....	667
1. DESARROLLO RURAL	670
1.1. Concentración parcelaria	670
1.1.1. Procedimiento	670
1.1.2. Obras	677
1.2. Obras y regadíos.....	679
1.3. Iniciativas y programas de desarrollo rural	679
2. PRODUCCIÓN AGROPECUARIA	682
2.1. Sanidad animal	682
2.2. Cuota láctea	682
3. POLÍTICA AGRARIA COMUNITARIA	683
4. ANIMALES DE COMPAÑÍA.....	687
ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD	695
1. FAMILIA.....	696
1.1. Personas mayores.....	696
1.1.1. Sistema de Autonomía y Atención a la Dependencia.....	697
1.1.2. Atención residencial	708
1.1.3. Servicios sociales de carácter no residencial	718
1.1.4. Programas de ocio para el envejecimiento activo	724
1.2. Menores.....	726
1.2.1. Protección jurídica de la infancia	726
1.2.2. Protección socio-cultural	733
1.2.3. Protección de los derechos fundamentales en el ámbito educativo	735
1.3. Prestaciones a la familia	737

1.4. Conciliación de la vida familiar y laboral	739
1.4.1. Centros incompletos de primer ciclo de educación infantil.....	740
1.4.2. Criterios de acceso a las escuelas infantiles de primer ciclo.....	743
1.4.3 Programa de centros abiertos	746
2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	747
2.1. Personas con discapacidad.....	747
2.1.1. Grado de discapacidad	748
2.1.2. Centros de atención a personas con discapacidad	749
2.1.3. Ayudas	750
2.1.4. Empleo de las personas con discapacidad	756
2.1.5. Barreras.....	764
2.1.6. Actuación sanitaria y rehabilitación.....	787
2.2. Salud mental	787
2.2.1. Funcionamiento de los dispositivos de la red de salud mental	788
2.2.2. Tratamiento de los trastornos de la personalidad.....	790
2.2.3. Tratamiento de las personas en situación de abandono sociosanitario	792
2.2.4. Tratamiento de las personas con discapacidad psíquica y enfermedad mental asociada.....	794
2.2.5. Tratamiento de otras discapacidades psíquicas distintas a la enfermedad mental: las personas con autismo.....	796
2.3. Minorías étnicas.....	798
2.4. Mujer.....	800
3. JUVENTUD	802
3.1. Instalaciones turísticas de ocio.....	802
3.2. Actividades de ocio y tiempo libre.....	803
4. LIMITACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE TABACO	805
ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO	807
1. SANIDAD	808
1.1. Generalidades. Protección de datos	809
1.2. Control sanitario, centros y actividades sanitarias	810
1.3. Protección de la salud	811
1.3.1. Práctica profesional.....	814
1.3.2. Financiación de gastos sanitarios.....	816
1.4. Derechos y deberes de los usuarios.....	818
1.4.1. Intimidad y confidencialidad. Acceso a la historia clínica	818

1.4.2. Tratamiento y plazos.....	820
2. CONSUMO.....	821
ÁREA K: JUSTICIA.....	823
1. FUNCIONAMIENTO DE ÓRGANOS JURISDICCIONALES.....	825
1.1. Irregularidades y retrasos.....	825
1.2. Ejecución de resoluciones judiciales.....	826
1.3. Disconformidad con resoluciones judiciales	828
2. ABOGADOS, COLEGIOS DE ABOGADOS Y JUSTICIA GRATUITA	828
3. ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA.....	829
4. REGISTRO CIVIL Y NOTARÍAS	830
5. RECLAMACIONES FRENTE A ACTUACIONES DEL MINISTERIO FISCAL.....	831
6. SOLICITUDES DE ASESORAMIENTO	831
ÁREA L: INTERIOR, EXTRANJERÍA Y EMIGRACIÓN	833
1. INTERIOR	834
1.1. Tráfico y seguridad vial	834
1.1.1. Expedientes sancionadores en materia de tráfico.....	835
1.1.2. Estacionamientos indebidos de vehículos en zonas escolares	845
1.1.3. Circulación y estacionamiento de vehículos pesados o de gran tonelaje	848
1.2. Ordenación del tráfico y seguridad vial.....	853
1.2.1. Señalización vial	853
1.2.2. Seguridad vial.....	856
1.3. Seguridad ciudadana.....	865
1.4. Espectáculos	866
2. INMIGRACIÓN	869
3. RECONOCIMIENTO DE DERECHOS A LAS PERSONAS REPRESALIADAS DURANTE LA GUERRA CIVIL Y LA DICTADURA.....	871
ÁREA M: HACIENDA	876
1. IMPUESTOS AUTONÓMICOS.....	879
1.1. Impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados.....	879
1.2. Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones	883
2. RECURSOS DE LAS HACIENDAS LOCALES	884
2.1. Impuestos.....	885
2.1.1. Impuesto sobre bienes inmuebles	885



2.1.2. Impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana	888
2.2. Tasas.....	892
2.2.1. Tasa por suministro de agua potable	892
2.2.2. Tasa de recogida de residuos sólidos urbanos	902
2.2.3. Tasa de tratamiento de residuos sólidos urbanos.....	910
2.2.4. Tasa en concepto de mantenimiento de solares sin vallar	912
2.3. Contribuciones especiales	915
COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN	921
CONSIDERACIONES GENERALES	928
ESTADÍSTICAS	1009
Atención al ciudadano.....	1010
Estadística quejas 2011.....	1014
Estadística territorial	1036
Estadística sociológica.....	1052
Estadística de tramitación.....	1064
Aceptación por parte de la Administración de las resoluciones dictadas	1078
Estadística comparativa.....	1088
ANEXO. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2011	1
Informe sobre el cumplimiento del presupuesto	3
Liquidación del presupuesto de ingresos.....	13
Liquidación del presupuesto de gastos	20