

INFORME ANUAL

2012



Procurador del Común de Castilla y León

INFORME ANUAL**2012****ÍNDICE**

INTRODUCCIÓN	12
ACTIVIDAD INSTITUCIONAL	15

DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN**PROTECCIÓN Y DEFENSA DE LOS DERECHOS DE LOS CIUDADANOS**

<u>ACTUACIONES DE OFICIO</u>	<u>25</u>
SEGURIDAD Y SALUD LABORAL	27
PUNTO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL CIUDADANO	28
UNIONES DE HECHO Y PERMISOS.....	30
ACCESO ELECTRÓNICO DE LOS CIUDADANOS A LOS SERVICIOS PÚBLICOS	38
ZONAS DE BAÑO O PLAYAS FLUVIALES	42
SERVICIO DE EXTINCIÓN DE INCENDIOS.....	42
SERVICIO DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE	42
ESTADO DE CONSERVACIÓN DE UN INMUEBLE UBICADO EN LA CIUDAD DE LEÓN.....	47
REDUCCCIÓN DEL NÚMERO DE VIVIENDAS VACÍAS Y FOMENTO DEL ALQUILER.....	49
VIVIENDAS DE PROTECCIÓN PÚBLICA FINALIZADAS PENDIENTES DE VENTA O DE ARRENDAMIENTO	51
PROTECCIÓN DE LOS CIUDADANOS FRENTE A LOS DESAHUCIOS DE SUS VIVIENDAS HABITUALES	52
AYUDAS DE SUBSIDIACIÓN DE PRÉSTAMOS CONTENIDAS EN EL PLAN ESTATAL DE VIVIENDA Y REHABILITACIÓN 2009-2012	54
SOLICITUDES DE LA RENTA BÁSICA DE EMANCIPACIÓN PRESENTADAS EN 2011	55
ACCESO A UNA VIVIENDA DE PROTECCIÓN PÚBLICA POR TITULARES DE OTRAS VIVIENDAS ...	55
FALTA DE ENTREGA DE VIVIENDAS PROTEGIDAS PROMOVIDAS POR LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA EN BÉJAR.....	59
TRÁNSITO DE VEHÍCULOS A MOTOR POR PISTAS FORESTALES	60
CONDICIONES DE ACCESIBILIDAD EN LOS CENTROS EDUCATIVOS.....	61
BIBLIOTECAS ESCOLARES	62

FIAMBRERAS EN LOS COMEDORES ESCOLARES	63
SECCIONES BILINGÜES EN CENTROS SOSTENIDOS CON FONDOS PÚBLICOS	64
ESCUELAS RURALES	67
AULAS PREFABRICADAS.....	69
TRANSFORMADOR DE ENERGÍA ELÉCTRICA	71
RESTAURACIÓN DE LA IGLESIA DE SAN LORENZO DE SAHAGÚN.....	71
ABANDONO DEL ENTORNO DEL CERRO DE SAN VICENTE	72
DERRUMBE DE LA ANTIGUA FORTALEZA DE CASTROTORAFE.....	73
PELIGRO DE DERRUMBE DE LA CASA DE LOS CARRAL	74
PRECIOS DE LOS ABONOS FAMILIARES PARA EL USO DE LAS INSTALACIONES DEL CENTRO DEPORTIVO RÍO ESGUEVA	75
LA SITUACIÓN DE LOS PUNTOS DE ENCUENTRO FAMILIAR	75
SISTEMA DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA: SERVICIOS FINANCIADOS POR LA ADMINISTRACIÓN	85
SISTEMA DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA: CENTROS OCUPACIONALES	86
IMPUESTO SOBRE VEHÍCULOS DE TRACCIÓN MECÁNICA: EXENCIÓN PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD	92
SANIDAD	99
<u>ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE</u>	104
ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA.....	105
1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL	106
1.1. Supresión de paga extraordinaria de la mensualidad de diciembre de 2012 de los empleados públicos.....	109
1.2. Proceso selectivo en la Universidad de León para plazas de personal laboral fijo	113
1.3. Falta de resolución de procesos de funcionarización	121
1.4. Requisito de titulación para el acceso a puesto de jefe de servicio de extinción de incendios y salvamento del Ayuntamiento de Burgos	127
1.5. Movilidad por causas de salud a la categoría laboral de personal subalterno al servicio de la Administración de la Comunidad de Castilla y León	133
1.6. Convocatoria de concursos de traslados de empleados públicos	136
1.7. Derecho de información de los representantes sindicales	144
2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE.....	148
2.1. Funcionarios docentes en expectativa de destino.....	149
2.2. Derecho de información de Junta de personal funcionario docente no universitario	156
2.3. Comisiones de servicio para funcionarios de cuerpos docentes de la Administración educativa por el desempeño de cargos electos en corporaciones locales.....	174

3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA.....	178
3.1. Equivalencia de la superación de la prueba de acceso a la Universidad para mayores de 25 años con el título de Bachiller	179
3.2. Convocatorias de promoción interna temporal	181
3.3. Listas cero de enfermería de la Gerencia Regional de Salud de Castilla y León	187
3.4. Solicitud de cambio de puesto de trabajo por motivos de salud	190
3.5. Abono de complemento de carrera profesional	193
4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL	198
4.1. Límite máximo de edad de 33 años para tomar parte en las pruebas selectivas de acceso a los cuerpos de Policía Local	199
4.2. Denegación de solicitudes de días de permiso por asuntos propios	200
ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	205
1. RÉGIMEN JURÍDICO DE CORPORACIONES LOCALES.....	206
1.1. Expropiación forzosa.....	209
1.1.1. Presunta ocupación de terrenos por obras	209
1.1.2. Demora en la tramitación de expediente de justiprecio	211
1.1.3. Retraso en el abono del justiprecio	215
1.2. Responsabilidad patrimonial	216
1.2.1. Daños por caídas en la vía pública.....	216
1.2.2. Daños por deficiencias en mobiliario urbano	220
1.2.3. Daños por deficiencias en la canalización de aguas pluviales.....	223
1.2.4. Daños por el crecimiento de la vegetación	227
1.3. Contratación administrativa	229
1.3.1. Acceso a expediente de contratación	229
1.3.2. Nombramiento de asesor por interesado en expediente.....	231
1.3.3. Adjudicación directa de contrato especial.....	232
1.3.4. Forma de constitución de garantía por adjudicatario de contrato.....	234
1.4. Proyectos y ejecución de obras	235
1.4.1. Disconformidad con ejecución de obras de pavimentación	236
1.4.2. Sustitución de obras proyectadas en procedimiento de subvención.....	237
1.4.3. Incumplimiento de rasantes previstas en instrumento urbanístico	239
1.4.4. Disconformidad con obras de instalación de colector	241
1.4.5. Daños causados durante la ejecución de una obra	241
1.5. Organización y funcionamiento.....	243

1.5.1. Celebración de sesiones ordinarias de los órganos de gobierno	243
1.5.2. Notificación de las convocatorias de sesiones	246
1.5.3. Deber de abstención de los miembros de la Corporación	248
1.5.4. Derecho a la información de los concejales	251
1.5.5. Redacción y aprobación de actas de sesiones plenarias	253
1.5.6. Formalización del libro de actas.....	256
1.6. Información y participación ciudadana	257
1.6.1. Derecho de los ciudadanos a acceder a la información municipal.....	258
1.6.2. Derecho de participación	264
1.7. Otras cuestiones.....	271
1.7.1. Distribución de subvenciones	271
1.7.2. Nombramiento de Juez de Paz	277
1.7.3. Secretaría de entidades locales menores.....	278
2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	279
2.1. Bienes de las entidades locales.....	279
2.1.1. Protección y defensa	280
2.1.2. Utilización de los bienes.....	284
2.2. Servicios Municipales	296
2.2.1. Alumbrado público	297
2.2.2. Servicios funerarios	299
2.2.3. Recogida de residuos	300
2.2.4. Abastecimiento domiciliario de agua potable	303
2.2.5. Saneamiento.....	310
2.2.6. Pavimentación de vías públicas	311
2.2.7. Otros servicios públicos	313
ÁREA C: FOMENTO	327
1. URBANISMO.....	328
1.1. Planeamiento urbanístico	334
1.2. Gestión urbanística	346
1.2.1. Actuaciones aisladas.....	347
1.2.2. Actuaciones integradas	353
1.3. Intervención en el uso del suelo	362
1.3.1. Licencias urbanísticas	362
1.3.2. Fomento de la edificación, conservación y rehabilitación	371

1.3.3. Protección de la legalidad urbanística	377
1.4. Información urbanística y participación social	387
2. OBRAS PÚBLICAS	393
2.1. Ejecución de obra pública	394
2.2. Expropiación forzosa.....	396
2.3. Reclamación de daños	397
2.4. Conservación y mantenimiento.....	398
3. VIVIENDA	404
3.1. Viviendas de protección pública	411
3.1.1. Promoción de viviendas de protección pública	412
3.1.2. Adjudicación de viviendas protección pública y pago de su precio	420
3.1.3. Deficiencias en viviendas de protección pública	425
3.1.4. Infracciones y sanciones	436
3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública	438
3.3. Ayudas económicas	442
3.3.1. Ayudas a la adquisición de viviendas	442
3.3.2. Ayudas al alquiler	447
3.3.3. Ayudas a la rehabilitación	455
4. TRANSPORTES	457
4.1. Transporte de viajeros por carretera.....	458
4.2. Transporte ferroviario	466
4.3. Transporte de mercancías	466
5. COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO	466
5.1. Servicio telefónico e internet	468
5.2. Servicio postal.....	469
5.3. Televisión y medios de comunicación social.....	470
ÁREA D: MEDIO AMBIENTE.....	473
1. CALIDAD AMBIENTAL	475
1.1. Actividades sujetas a la normativa de prevención ambiental	475
1.1.1. Establecimientos de ocio.....	476
1.1.2. Instalaciones agropecuarias	484
1.1.3. Actividades mineras.....	486
1.1.4. Actividades industriales.....	488
1.1.5. Actividades comerciales y de servicios	492

1.1.6. Varios.....	494
1.2. Infraestructuras ambientales.....	501
1.2.1. Infraestructuras de abastecimiento de agua.....	502
1.2.2. Infraestructuras para la depuración de aguas residuales.....	504
1.2.3. Infraestructuras para el tratamiento de residuos.....	506
1.3. Defensa de las márgenes de los ríos.....	508
2. MEDIO NATURAL.....	509
2.1. Defensa del Medio Natural.....	509
2.1.1. Montes y terrenos forestales.....	509
2.1.2. Vías pecuarias.....	514
2.2. Caza.....	518
3. INFORMACIÓN AMBIENTAL.....	524
ÁREA E: EDUCACIÓN.....	525
1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA.....	528
1.1. Edificios e instalaciones.....	528
1.2. Servicio de transporte escolar.....	533
1.3. Becas y ayudas al estudio.....	537
1.4. Recursos complementarios de los centros educativos.....	538
2. ENSEÑANZA UNIVERSITARIA.....	540
3. OTRAS ENSEÑANZAS.....	542
4. EDUCACIÓN ESPECIAL.....	544
4.1. Recursos personales y materiales.....	544
4.2. Trastorno de déficit de atención e hiperactividad (TDAH).....	548
ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES.....	552
1. CULTURA.....	555
1.1. Protección y conservación de Bienes de Interés Cultural.....	555
1.2. Protección y conservación de otros bienes integrantes del Patrimonio Cultural.....	560
2. DEPORTES.....	565
ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL.....	567
1. INDUSTRIA.....	569
1.1. Instalaciones de energía eléctrica.....	569
1.1.1. Acceso al suministro.....	569

1.1.2. Deficiencias en la calidad del suministro	572
1.1.3. Expropiaciones para instalaciones eléctricas	573
1.2. Inspección técnica de vehículos (ITV)	574
2. COMERCIO	577
3. EMPLEO	578
3.1. Acciones formativas	578
3.2. Subvenciones	580
4. PRESTACIONES Y AYUDAS SOCIALES	587
4.1. Renta garantizada de ciudadanía	587
4.2. Pensiones no contributivas	598
4.3. Ayudas de emergencia social	599
ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA	605
1. DESARROLLO RURAL	608
1.1. Concentración parcelaria	608
1.2. Obras y regadíos	613
2. SANIDAD ANIMAL	615
3. POLÍTICA AGRARIA COMUNITARIA	618
3.1. Ayudas agrícolas	619
3.2. Ayudas ganaderas	621
4. ANIMALES DE COMPAÑÍA	622
ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD	630
1. FAMILIA	631
1.1. Personas mayores	631
1.1.1. Sistema de Autonomía y Atención a la Dependencia	632
1.1.2. Atención residencial	644
1.1.3. Servicios sociales de carácter no residencial	650
1.2. Menores	654
1.2.1. Protección jurídica de la infancia	655
1.2.2. Protección contra el maltrato infantil	667
1.2.3. Protección de los derechos de los progenitores en el ámbito educativo	669
1.3. Prestaciones a la familia	671
1.4. Conciliación de la vida familiar y laboral	673
1.4.1. Escuelas de educación infantil	674

1.4.2. Programas de conciliación de la vida familiar, escolar y laboral.....	680
2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES.....	683
2.1. Personas con discapacidad.....	683
2.1.1. Grado de discapacidad.....	685
2.1.2. Centros de atención a personas con discapacidad	685
2.1.3. Ayudas	688
2.1.4. Empleo de las personas con discapacidad	696
2.1.5. Pensiones	701
2.1.6. Barreras	702
2.1.7. Actuación sanitaria y rehabilitación.....	718
2.2. Salud Mental	724
2.2.1. Tratamiento de las personas en situación de abandono sociosanitario	725
2.2.2. La libre elección de especialista en psiquiatría	728
2.3. Minorías étnicas.....	730
3. ASISTENCIA A PERSONAS CON DROGODEPENDENCIA	734
4. LIMITACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE ALCOHOL Y TABACO.....	735
ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO	739
1. SANIDAD	740
1.1. Protección de la salud.....	743
1.1.1. Práctica profesional	743
1.1.2. Financiación de gastos sanitarios.....	744
1.2. Derechos y deberes de los usuarios	747
1.2.1. Intimidad y confidencialidad. Acceso a la historia clínica	748
2. CONSUMO.....	749
ÁREA K: JUSTICIA	750
1. FUNCIONAMIENTO DE ÓRGANOS JUDICIALES	752
1.1. Irregularidades y retrasos	753
1.2. Ejecución de resoluciones judiciales	753
1.3. Disconformidad con resoluciones judiciales	754
2. ABOGADOS, COLEGIOS DE ABOGADOS Y JUSTICIA GRATUITA.....	754
3. ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA	756
4. REGISTROS CIVIL Y DE LA PROPIEDAD	756

ÁREA L: INTERIOR, EXTRANJERÍA Y EMIGRACIÓN	758
1. INTERIOR	759
1.1. Tráfico y seguridad vial	759
1.1.1. Expedientes sancionadores en materia de tráfico	760
1.1.2. Entrada y salida de vehículos. Vados	771
1.1.3. Ordenación del tráfico y seguridad vial	776
1.2. Seguridad ciudadana	787
1.3. Protección Civil	788
1.4. Juegos y espectáculos	790
1.4.1. Juego	790
1.4.2. Espectáculos	792
2. INMIGRACIÓN	797
3. RECONOCIMIENTO DE DERECHOS A LAS PERSONAS REPRESALIADAS DURANTE LA GUERRA CIVIL Y LA DICTADURA	802
ÁREA M: HACIENDA	805
1. IMPUESTOS AUTONÓMICOS	808
1.1. Impuesto sobre ventas minoristas de determinados hidrocarburos	808
1.2. Impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados	811
2. RECURSOS DE LAS HACIENDAS LOCALES	814
2.1. Impuestos	814
2.1.1. Impuesto sobre bienes inmuebles	815
2.1.2. Impuesto municipal sobre vehículos de tracción mecánica	819
2.1.3. Impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana	824
2.2. Tasas	826
2.2.1. Tasa por la prestación del servicio de suministro de agua potable	827
2.2.2. Tasa por la prestación del servicio de recogida de residuos sólidos urbanos	837
2.2.3. Tasa por la prestación del servicio de saneamiento y depuración de aguas residuales	841
2.3. Contribuciones especiales	843
COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN	849
CONSIDERACIONES GENERALES	855



ESTADÍSTICAS	928
Atención al ciudadano	929
Estadística quejas 2012	934
Estadística territorial.....	956
Estadística sociológica	971
Estadística de tramitación	983
Resoluciones dictadas durante 2012	1005
Estadística comparativa	1015
ANEXO. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2012.....	1
Informe sobre el cumplimiento del presupuesto	3
Liquidación del presupuesto de ingresos	13
Liquidación del presupuesto de gastos.....	20