

INFORME ANUAL

2014



Procurador del Común de Castilla y León

INFORME ANUAL**2014****ÍNDICE**

INTRODUCCIÓN	11
ACTIVIDAD INSTITUCIONAL	15

DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN

<u>ACTUACIONES DE OFICIO</u>	<u>29</u>
La intervención de los bomberos voluntarios y el servicio de extinción de incendios / Diputación de León	31
Recogida de residuos urbanos. Ubicación de contenedores. Criterios	34
Aplicación de medidas para proteger eficazmente el derecho constitucional a una vivienda digna y adecuada	37
Ayudas al alquiler de viviendas.....	38
Ampliación del período de subsidación de los préstamos obtenidos para la adquisición de viviendas protegidas.....	39
Implantación del sistema de telecontrol en los establecimientos de ocio que dispongan de instalaciones musicales.....	40
Saneamiento de aguas residuales en el Parque Natural del Lago de Sanabria	44
Promoción de las destrezas de expresión oral y oratoria de los alumnos	45
Materias de ESO y bachillerato impartidas a distancia o de forma semipresencial	45
Valoración de bienes inmuebles a los efectos de obtener la renta garantizada de ciudadanía	47
Atención a las personas afectadas por los casos de adopciones irregulares y/o sustracciones de recién nacidos o trata de menores	48
Desfibriladores y centros deportivos	49
Reestructuración de la atención primaria	50
Impuesto sobre bienes inmuebles de terrenos clasificados como urbanizables	51
<u>ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE</u>	<u>53</u>
ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA.....	55

1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL	55
1.1. Pruebas selectivas de ingreso en la escala auxiliar administrativa de la Universidad de Salamanca	56
1.2. Inclusión de plazas de promoción interna en oferta de empleo público de la Administración de la Comunidad de Castilla y León.....	64
1.3. Retraso en nombramiento de funcionarios	68
1.4. Cobertura de puestos de trabajo de ingenieros técnicos agrícolas en los Servicios Territoriales de Economía y Hacienda	72
1.5. Abono de complemento de productividad a funcionario de la Administración Local	75
1.6. Horarios especiales para funcionarios de la Gerencia de Servicios Sociales	78
2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE.....	82
2.1. Convocatoria de plazas de Catedrático de la Universidad de Valladolid.....	82
2.2. Titulaciones aptas para el desempeño de puestos docentes en régimen de interinidad (especialidad matemáticas).....	90
2.3. Abono de sexenios al profesorado interino	93
3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA.....	96
3.1. Error en puntuación del integrante de bolsa de empleo.....	97
3.2. Compensación horaria por continuidad asistencial	102
3.3. Reconocimiento de grado I de carrera profesional	107
3.4. Prolongación de permanencia en el servicio activo de personal estatutario fijo	110
4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL	116
ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	117
1. RÉGIMEN JURÍDICO DE CORPORACIONES LOCALES.....	117
1.1. Expropiación forzosa.....	120
1.1.1. Demora en abono del justiprecio	121
1.1.2. Ocupación de finca para instalación de canalización de agua potable.....	124
1.1.3. Ocupación de finca para instalación de parque infantil	126
1.1.4. Ocupación de finca para instalación de desagüe de piscina municipal	127
1.2. Responsabilidad patrimonial	128
1.2.1. Daños derivados de uso indebido de depósito de agua	129
1.2.2. Molestias producidas por falta de mantenimiento de vegetación.....	132
1.2.3. Filtraciones de agua derivadas de obras y servicios municipales	134
1.2.4. Daños causados por contratista en ejecución de una obra pública	136
1.3. Contratos del sector público local	139
1.3.1. Adjudicación de contrato de servicios por procedimiento negociado sin publicidad	139

1.3.2. Extinción de contrato por transcurso del plazo de duración y prórrogas	143
1.3.3. Adjudicación de contrato de gestión por procedimiento abierto con varios criterios	147
1.3.4. Abono de factura incluida en plan de pago a proveedores.....	152
1.3.5. Solicitud de copia de expediente de contratación	154
1.4. Proyectos y ejecución de obras	156
1.4.1. Discordancia entre el proyecto y el resultado final de la obra	156
1.4.2. Deficiencias de canalización en obra de urbanización de una calle	159
1.4.3. Deficiencias de obra de pavimentación	161
1.4.4. Necesidad de ejecución de obras de mantenimiento de caminos	163
1.5. Organización y funcionamiento.....	165
1.5.1. Derecho a asistir a las sesiones de órganos locales.....	165
1.5.2. Derecho a la información	167
1.5.3. Aprobación de presupuestos y cuentas de las entidades locales	172
1.5.4. Ejecución de acuerdo plenario.....	174
1.5.5. Ejercicio del cargo de tesorero en Entidad Local Menor.....	175
1.5.6. Asignaciones económicas de los miembros de las corporaciones	177
1.6. Información y participación ciudadana	180
1.6.1. Obligación de aprobar el presupuesto general.....	180
1.6.2. Uso de locales por asociaciones	181
1.6.3. Transparencia en las cuentas de los consorcios.....	183
1.6.4. Acceso a archivos y registros de entidades locales.....	188
2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	189
2.1. Bienes de las entidades locales.....	189
2.1.1. Bienes de dominio público	190
2.1.2. Bienes patrimoniales	193
2.1.3. Bienes comunales.....	196
2.2. Servicios municipales	198
2.2.1. Alumbrado público	200
2.2.2. Servicios funerarios	202
2.2.3. Recogida de residuos urbanos.....	203
2.2.4. Abastecimiento domiciliario de agua potable	205
2.2.5. Saneamiento.....	207
2.2.6. Pavimentación de vías públicas	210
2.2.7. Limpieza viaria	212
2.2.8. Otros servicios públicos	214

ÁREA C: FOMENTO	217
1. URBANISMO	217
1.1. Planeamiento urbanístico	221
1.2. Gestión urbanística	225
1.2.1. Actuaciones aisladas	226
1.2.2. Actuaciones integradas	229
1.3. Intervención en el uso del suelo	233
1.3.1. Licencias urbanísticas	234
1.3.2. Fomento de la edificación, conservación y rehabilitación	242
1.3.3. Protección de la legalidad urbanística	249
1.4. Información urbanística y participación social	257
2. OBRAS PÚBLICAS	262
2.1. Ejecución de obras públicas	263
2.2. Expropiación forzosa	264
2.3. conservación y mantenimiento	264
3. VIVIENDA	266
3.1. Viviendas de protección pública	270
3.1.1. Promoción de viviendas de protección pública	271
3.1.2. Acceso a viviendas de protección pública	275
3.1.3. Pago del alquiler de viviendas de protección pública	279
3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública	281
3.3. Ayudas económicas	283
3.3.1. Ayudas a la adquisición de vivienda	286
3.3.2. Ayudas al alquiler	
3.3.3. Ayudas a la rehabilitación	295
4. TRANSPORTES	298
4.1. Transporte de viajeros por carretera	300
4.2. Transporte ferroviario	300
4.3. Transporte de mercancías	306
5. COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO	307
5.1. Servicio telefónico e internet	307
5.2. Televisión y medios de comunicación social	308
ÁREA D: MEDIO AMBIENTE	311
1. CALIDAD AMBIENTAL	312

1.1. Actividades sujetas a la normativa de prevención ambiental.....	312
1.1.1. Establecimientos de ocio.....	313
1.1.2. Instalaciones arropecuarias.....	320
1.1.3. Actividades mineras.....	323
1.1.4. Actividades industriales.....	324
1.1.5. Actividades comerciales y de servicios	325
1.1.6. Antenas de telefonía móvil.....	329
1.1.7. Varios.....	330
1.2. Infraestructuras ambientales	334
1.2.1. Infraestructuras de abastecimiento de agua.....	335
1.2.2. Infraestructuras para la depuración de aguas residuales.....	337
1.2.3. Infraestructuras para el tratamiento de residuos	338
1.3. Defensa de las márgenes de los ríos.....	340
2. MEDIO NATURAL.....	342
2.1. Defensa del medio natural	343
2.1.1. Montes y terrenos forestales	343
2.1.2. Vías pecuarias.....	345
2.2. Protección de los recursos naturales	346
2.3. Caza	348
2.4. Pesca.....	350
3. INFORMACIÓN AMBIENTAL.....	352
ÁREA E: EDUCACIÓN.....	353
1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA.....	354
1.1. Escolarización y admisión de alumnos.....	354
1.2. Edificios e instalaciones.....	356
1.3. Becas y ayudas al estudio	358
1.4. Comedor escolar	359
2. ENSEÑANZA UNIVERSITARIA	360
2.1. Acceso a los estudios universitarios	360
2.2. Becas y ayudas al estudio	361
ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES.....	363
1. CULTURA	364
2. DEPORTES	365

ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	367
1. INDUSTRIA	368
2. COMERCIO	369
3. EMPLEO	372
4. PRESTACIONES SOCIALES	375
4.1. Renta garantizada de ciudadanía	375
4.2. Prestaciones económicas para la atención de necesidades básicas	384
ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA.....	391
1. DESARROLLO RURAL	392
1.1. Concentración parcelaria	392
1.2. Obras y regadíos	396
2. SANIDAD VEGETAL	396
3. POLÍTICA AGRARIA COMUNITARIA	398
4. ANIMALES DE COMPAÑÍA	399
ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD	401
1. FAMILIA	401
1.1. Personas mayores	401
1.1.1. Sistema de autonomía y atención a la dependencia	403
1.1.2. Régimen de acceso a los recursos de carácter residencial	407
1.1.3. Régimen de control de los centros destinados a personas mayores	412
1.1.4. Régimen de tutela de las personas mayores	413
1.1.5. Régimen de financiación de las plazas en servicios sociales prestados por la Administración	419
1.2. Menores.....	420
1.2.1. Protección jurídica de la infancia	424
1.2.2. Protección de los derechos de los progenitores en el acceso a la información padronal	426
1.3. Prestaciones a la familia.....	428
1.4. Conciliación de la vida familiar y laboral	430
2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	430
2.1. Personas con discapacidad	430
2.1.1. Grado de discapacidad.....	432
2.1.2. Centros de atención a personas con discapacidad	433

2.1.3. Ayudas sociales.....	435
2.1.4. Empleo de las personas con discapacidad	437
2.1.5. Barreras	439
2.1.6. Participación social	448
2.2. Salud mental.....	449
2.2.1. Tratamiento de las personas en situación de abandono sociosanitario	450
2.2.2. Funcionamiento de los dispositivos de la red de salud mental	451
3. JUVENTUD	455
ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO	457
1. SANIDAD	457
1.1. Protección de la salud.....	458
1.1.1. Práctica profesional	459
1.1.2. Financiación de gastos sanitarios.....	462
1.2. Derechos y deberes de los usuarios	465
1.2.1. Intimidad y confidencialidad. Acceso a la historia clínica	465
1.2.2. Tratamiento y plazos	466
1.2.3. Elección de médico y centro.....	468
2. CONSUMO.....	469
ÁREA K: JUSTICIA	471
1. FUNCIONAMIENTO DE ÓRGANOS JUDICIALES	472
2. ABOGADOS, COLEGIOS DE ABOGADOS Y JUSTICIA GRATUITA.....	472
3. ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA	473
4. REGISTRO CIVIL	473
ÁREA L: INTERIOR, EXTRANJERÍA Y EMIGRACIÓN	475
1. INTERIOR	475
1.1. Seguridad ciudadana	475
1.2. Tráfico y seguridad vial	476
1.2.1. Tráfico.....	476
1.2.2. Ordenación del tráfico y seguridad vial	484
1.3. Juegos y espectáculos	487
2. MOVIMIENTOS MIGRATORIOS	489

ÁREA M: HACIENDA	491
1. IMPUESTOS AUTONÓMICOS	492
1.1. Impuesto sobre transmisiones patrimoniales y actos jurídicos documentados	492
1.2. Impuesto sobre sucesiones y donaciones	492
2. RECURSOS DE LAS HACIENDAS LOCALES	495
2.1. Impuestos.....	495
2.1.1. Impuesto sobre bienes inmuebles	495
2.1.2. Impuesto municipal sobre vehículos de tracción mecánica	499
2.1.3. Impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana.....	502
2.2. Tasas.....	509
2.2.1. Tasa por la prestación del servicio de suministro de agua potable	509
2.2.2. Tasa por entrada de vehículos a través de las aceras	516
2.2.3. Tasa por el tratamiento y recogida de residuos sólidos urbanos	525
2.2.4. Tasa por el servicio de extinción de incendios	530
2.2.5. Tasa por prestación de servicios en las instalaciones de piscinas municipales.....	532
2.3. Contribuciones especiales	533
 COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN	 535
 CONSIDERACIONES GENERALES	 543
 ESTADÍSTICAS	 599
Atención al ciudadano	603
Estadística quejas 2014	607
Estadística territorial.....	631
Estadística sociológica	645
Estadística de tramitación	659
Resoluciones dictadas durante 2014	675
Estadística comparativa	687
 ANEXO. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2014.....	 1
Informe sobre el cumplimiento del presupuesto	4
Liquidación del presupuesto de ingresos	13
Liquidación del presupuesto de gastos.....	21