

INFORME ANUAL

2015



Procurador del Común de Castilla y León

INFORME ANUAL**2015****ÍNDICE**

INTRODUCCIÓN	13
ACTIVIDAD INSTITUCIONAL	17

DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN

<u>ACTUACIONES DE OFICIO</u>	<u>35</u>
---	------------------

Desarrollo del Estatuto Básico del empleado público.....	37
Sección de minas y recursos humanos.....	37
Derecho humano al abastecimiento de agua potable. Medidas dirigidas a su salvaguarda ..	40
Extinción de incendios urbanos (Segovia)	42
Extinción de incendios urbanos. Salidas provinciales (Ayuntamiento de León)..	46
Zonas de baño naturales en la provincia de Salamanca	48
Medidas para proteger el derecho constitucional a una vivienda digna y adecuada	50
Ayudas al alquiler de viviendas.....	54
Convocatoria de concurso público para la adjudicación de licencias de radio con modulación de frecuencia	56
Limpieza de cauces en los tramos urbanos de los ríos	58
Informes previos a la celebración de espectáculos públicos.....	60
Situación de las plantas de cogeneración eléctrica por purines tras la modificación del régimen retributivo.....	61
Recursos complementarios de los centros educativos	63
Aulas prefabricadas	65
Desalojo de escuela de educación infantil	66
Servicio de comedor escolar.....	68
Publicidad de los proyectos educativos y de las normas de organización y funcionamiento de los centros docentes	70
Reclamaciones de los usuarios finales de energía eléctrica	72
Renta garantizada de ciudadanía.....	74

Ayudas de emergencia social	76
Red Centinela	78
<u>ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE</u>	81
ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA.....	83
1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL	83
1.1. Convocatoria de proceso selectivo para plazas de biólogos.....	84
1.2. Bolsa de empleo de personal subalterno	86
1.3 Convocatoria de interinidad para la cobertura de plaza de jefe de sección.....	88
1.4. Propuesta de convocatoria de concurso de personal funcionario del cuerpo de técnicos y diplomados (asistentes sociales) y del cuerpo facultativo superior (psicólogos, sociólogos y pedagogos).....	90
1.5. Propuesta de convocatoria de concurso de agentes medioambientales	93
1.6. Exclusión de integrante de bolsa de empleo de personal de servicios.....	95
1.7. Complemento de prestación económica en caso de incapacidad temporal para trabajadoras víctimas de violencia de género	97
1.8. Procedimiento de concesión de días de permiso por asuntos propios en residencia asistida.....	98
1.9. Solicitudes de jornada no presencial mediante teletrabajo.....	101
2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE.....	106
2.1. Abono de vacaciones en contratos de sustitución de personal docente.....	106
3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA.....	110
3.1. Restricción de movilidad interna (categoría auxiliar administrativo).....	110
3.2. Convocatoria de concurso de traslados de personal estatutario fijo (categoría operario de servicios)	113
3.3. Denegación de permiso por cuidado de hijo menor afectado por enfermedad grave ...	115
4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL	118
4.1. Vigilantes municipales.....	118
ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	123
1. RÉGIMEN JURÍDICO DE CORPORACIONES LOCALES.....	123
1.1. Expropiación forzosa.....	125
1.1.1. Ocupación de terrenos por vía de hecho	125
1.1.2. Determinación y abono de justiprecio	126
1.2. Responsabilidad patrimonial	128
1.2.1. Deficiencias en la tramitación de los procedimientos.....	128

1.2.2. Examen de algunos supuestos de responsabilidad patrimonial	129
1.3. Contratos del sector público	132
1.3.1. Contratos menores	132
1.3.2. Procedimiento negociado sin publicidad	134
1.3.3. Inadmisión de recurso contra los pliegos	135
1.3.4. Contratos de explotación de bares y cafeterías en inmuebles de titularidad municipal	136
1.3.5. Cumplimiento de cláusulas de contratos	138
1.4. Proyectos y ejecución de obras públicas.....	140
1.5. Organización y funcionamiento	143
1.5.1. Derechos de los miembros de las corporaciones locales	143
1.5.2. Impugnación de acuerdos por miembros de las corporaciones locales	146
1.5.3. Formalidades de actas y acuerdos	147
1.6. Información y participación ciudadana	148
1.6.1. Ejercicio del derecho a la información	149
1.6.2. Constitución de órganos de participación	151
1.6.3. Participación en asuntos locales	151
1.7. Otras cuestiones sobre el régimen jurídico de las entidades locales	152
1.7.1. Discrepancia sobre límites territoriales	152
1.7.2. Gestión del Padrón de habitantes	152
2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	153
2.1. Bienes de las entidades locales.....	153
2.1.1. Bienes de dominio público	154
2.1.2. Bienes patrimoniales	161
2.1.3. Bienes comunales.....	167
2.2. Servicios municipales	170
2.2.1. Alumbrado público	171
2.2.2. Servicios funerarios	173
2.2.3. Recogida de residuos urbanos.....	174
2.2.4. Abastecimiento domiciliario de agua potable	176
2.2.5. Saneamiento.....	178
2.2.6. Pavimentación de vías públicas	180
2.2.7. Limpieza viaria	181
2.2.8. Otros servicios públicos	182

ÁREA C: FOMENTO	187
1. URBANISMO	187
1.1. Planeamiento urbanístico	191
1.2. Gestión urbanística	194
1.2.1. Actuaciones aisladas	195
1.2.2. Actuaciones integradas	197
1.3. Intervención en el uso del suelo	202
1.3.1. Licencias urbanísticas	202
1.3.2. Fomento de la edificación, conservación y rehabilitación	209
1.3.3. Protección de la legalidad urbanística	217
1.4. Información urbanística y participación social	226
2. OBRAS PÚBLICAS	233
2.1. Ejecución de obras públicas	233
2.2. Expropiación forzosa	234
2.3. Conservación y mantenimiento	237
3. VIVIENDA	239
3.1. Viviendas de protección pública	242
3.1.1. Acceso a viviendas de protección pública	243
3.1.2. Desalojo de viviendas de protección pública	250
3.1.3. Impago del precio de las viviendas de protección pública	252
3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública	254
3.3. Ayudas económicas	260
3.3.1. Ayudas a la adquisición de vivienda	261
3.3.2. Ayudas al alquiler	264
3.3.3. Ayudas a la rehabilitación	269
4. TRANSPORTES	270
4.1. Transporte de viajeros por carretera	271
4.1.1. Transporte urbano de viajeros	274
4.1.2. Transporte interurbano de viajeros	276
4.2. Transporte aéreo	285
5. COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO	285
5.1. Servicio telefónico e Internet	286
5.2. Televisión y medios de comunicación social	287
ÁREA D: MEDIO AMBIENTE	291
1. CALIDAD AMBIENTAL	292

1.1. Actividades sujetas a la normativa de prevención ambiental.....	292
1.1.1. Establecimientos de ocio.....	293
1.1.2. Instalaciones agropecuarias.....	301
1.1.3. Actividades mineras.....	303
1.1.4. Actividades industriales.....	305
1.1.5. Actividades comerciales y de servicios.....	306
1.1.6. Antenas de telefonía móvil.....	308
1.1.7. Varios.....	310
1.2. Infraestructuras ambientales.....	313
1.2.1. Infraestructuras de abastecimiento de agua.....	313
1.2.2. Infraestructuras para la depuración de aguas residuales.....	315
1.2.3. Infraestructuras para el tratamiento de residuos.....	316
1.3. Defensa de las márgenes de los ríos.....	318
2. MEDIO NATURAL.....	319
2.1. Defensa del medio natural.....	319
2.1.1. Montes y terrenos forestales.....	319
2.1.2. Vías pecuarias.....	321
2.2. Protección de los recursos naturales.....	322
2.3. Caza.....	323
2.4. Pesca.....	327
3. INFORMACIÓN AMBIENTAL.....	328
ÁREA E: EDUCACIÓN.....	331
1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA.....	333
1.1. Escolarización y admisión de alumnos.....	333
1.2. Edificios e instalaciones.....	336
1.3. Becas y ayudas al estudio.....	341
1.4. Comedor escolar.....	343
1.5. Acoso escolar.....	344
1.6. Otros.....	348
2. ENSEÑANZAS UNIVERSITARIA Y DE RÉGIMEN ESPECIAL.....	356
2.1. Becas y ayudas al estudio.....	356
2.2. Enseñanzas de régimen especial.....	358
3. EDUCACIÓN ESPECIAL.....	360
3.1. Respuesta a necesidades educativas especiales.....	360
3.2. Dotación de medios personales.....	361

3.3. Atención a la diversidad en Formación Profesional Básica.....	366
ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES.....	369
1. CULTURA	370
2. TURISMO	379
3. DEPORTE	382
ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	385
1. INDUSTRIA	387
2. COMERCIO.....	389
3. EMPLEO	390
4. SEGURIDAD SOCIAL	391
4.1. Renta garantizada de ciudadanía	391
4.2. Pensiones no contributivas	404
4.3. Prestaciones económicas para la atención de necesidades básicas.....	406
4.4. Banco de alimentos	408
ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA.....	411
1. DESARROLLO RURAL	412
1.1. Concentración parcelaria	412
1.2. Obras y regadíos	417
2. PRODUCCIÓN AGROPECUARIA.....	417
3. POLÍTICA AGRARIA COMUNITARIA	419
4. ANIMALES DE COMPAÑÍA	420
5. VARIOS.....	422
ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD	427
1. FAMILIA.....	427
1.1. Personas mayores	427
1.1.1. Sistema de autonomía y atención a la dependencia	429
1.1.2. Atención residencial.....	432
1.1.3. Servicios sociales de carácter no residencial.....	441
1.2. Menores.....	443
1.2.1. Protección jurídica de la infancia	444
1.2.2. Protección de la salud.....	444
1.3. Familias numerosas	446
1.3.1. Bonificaciones en el acceso a instalaciones deportivas municipales.....	446

1.3.2. Bonificaciones en los precios públicos por las enseñanzas de régimen especial	447
1.3.3. Reconocimiento de la condición de familia numerosa.....	449
1.4. Conciliación de la vida familiar y laboral	450
1.4.1. Funcionamiento de las escuelas de educación infantil	450
1.4.2. Programas de conciliación de la vida familiar, escolar y laboral.....	451
2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES	453
2.1. Personas con discapacidad	453
2.1.1. Grado de discapacidad.....	454
2.1.2. Tarjeta acreditativa del grado de discapacidad	455
2.1.3. Centros de atención a personas con discapacidad	457
2.1.4. Ayudas sociales.....	461
2.1.5. Barreras	463
2.2. Salud mental	474
2.3. Minorías étnicas.....	476
3. ASISTENCIA A PERSONAS CON DROGODEPENDENCIA	478
4. LIMITACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE ALCOHOL Y TABACO.....	479
ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO	483
1. SANIDAD	483
1.1. Protección de la salud	484
1.1.1. Práctica profesional	484
1.1.2. Financiación de gastos sanitarios.....	489
1.2. Derechos y deberes de los usuarios	492
1.2.1. Tratamientos y plazos.....	492
1.2.2. Elección de médico y centro.....	494
2. CONSUMO.....	495
ÁREA K: JUSTICIA	497
1. FUNCIONAMIENTO DE ÓRGANOS JUDICIALES	498
2. ABOGADOS, COLEGIOS DE ABOGADOS Y JUSTICIA GRATUITA.....	498
3. ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA	499
4. REGISTRO CIVIL	499
ÁREA L: INTERIOR, EXTRANJERÍA Y EMIGRACIÓN	501
1. INTERIOR	501

1.1. Seguridad ciudadana	501
1.2. Tráfico y seguridad vial	503
1.2.1. Tráfico.....	503
1.2.2. Ordenación del tráfico y seguridad vial	525
1.3. Juegos y espectáculos	533
2. MOVIMIENTOS MIGRATORIOS	536
ÁREA M: HACIENDA	541
1. IMPUESTOS AUTONÓMICOS	542
2. RECURSOS DE LAS HACIENDAS LOCALES	542
2.1. Impuestos.....	542
2.1.1. Impuesto sobre bienes inmuebles	543
2.1.2. Impuesto municipal sobre vehículos de tracción mecánica	551
2.1.3. Impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana.....	552
2.2. Tasas.....	556
2.2.1. Tasa por la prestación del servicio de suministro de agua potable	557
2.2.2. Tasa por entrada de vehículos a través de las aceras	568
2.2.3. Tasa por el tratamiento y recogida de residuos sólidos urbanos	572
2.2.4. Tasa por el servicio de tratamiento de aguas residuales.....	573
2.2.5. Tasa por licencia ambiental.....	575
2.2.6. Tasa por incineración de restos anatómicos	576
COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN	581
CONSIDERACIONES GENERALES	589
ESTADÍSTICAS	649
Atención al ciudadano	651
Estadística quejas 2015	657
Estadística territorial.....	681
Estadística sociológica	697
Estadística de tramitación	707
Resoluciones dictadas durante 2015	723
Estadística comparativa	735



ANEXO. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2015.....	1
Informe sobre el cumplimiento del presupuesto	4
Liquidación del presupuesto de ingresos	15
Liquidación del presupuesto de gastos.....	23