

INFORME ANUAL

2017



Procurador del Común de Castilla y León

INFORME ANUAL**2017****ÍNDICE**

INTRODUCCIÓN	11
ACTIVIDAD INSTITUCIONAL	15

DE LA ACTUACIÓN DEL PROCURADOR DEL COMÚN

<u>ACTUACIONES DE OFICIO</u>	<u>29</u>
---	------------------

Servicio Territorial de Medio Ambiente de Burgos y nombramiento de personal interino	31
Zonas naturales de baño	34
Tuberías de fibrocemento. Planes de sustitución	36
Abastecimiento de agua potable. Problemas de contaminación	37
Aplicación de las medidas incluidas en el pacto por el alquiler	41
Eliminación de amianto en las instalaciones educativas.....	45
Atención educativa a jóvenes embarazadas	46
Aulas prefabricadas	48
Acceso de menores a los servicios de Internet y ofimática en las bibliotecas públicas	49
Obras e intervenciones en las explotaciones romanas del valle del Eria (León)	50
Familias numerosas.....	52
Situación sanitaria de las zonas rurales de la Comarca de Astorga (León)	54

<u>ACTUACIONES A INSTANCIA DE PARTE</u>	<u>57</u>
--	------------------

ÁREA A: FUNCIÓN PÚBLICA.....	59
-------------------------------------	-----------

1. FUNCIÓN PÚBLICA GENERAL	59
1.1. Proceso selectivo de auxiliar de carreteras	60
1.2. Bolsas de empleo derivadas de procesos selectivos	63
1.3. Convocatoria de concurso de méritos para el personal funcionario de la Administración de la Comunidad de Castilla y León.....	64
1.4. Complemento específico asignado a puesto de trabajo de personal funcionario	67

1.5. Tasa de proceso selectivo para plaza de encargado del servicio de electricidad	71
1.6. Tasa por autorización o reconocimiento de compatibilidad	73
2. FUNCIÓN PÚBLICA DOCENTE	77
2.1. Formación profesional e incorporación de profesor especialista	78
2.2. Denegación de solicitudes de permiso por asuntos particulares	79
2.3. Expectativa de destino de funcionarios del cuerpo de profesores técnicos de formación profesional	83
3. FUNCIÓN PÚBLICA SANITARIA	86
3.1. Baremación de los periodos de excedencia por cuidado de hijo menor de 3 años para el acceso a la condición de personal estatutario fijo	87
3.2. Personal de enfermería y guardias en atención primaria y especializada	89
3.3. Licenciados especialistas en medicina familiar y comunitaria y plazas ofertadas	90
3.4. Solicitud de comisión de servicios	91
4. FUNCIÓN PÚBLICA POLICIAL	94
4.1. Supresión de patrullas individuales	94
4.2. Solicitud de abono de gastos de desplazamiento por asistencia a actos judiciales en situación de incapacidad temporal	96
ÁREA B: RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES, BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	99
1. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES	102
1.1. Organización y funcionamiento	102
1.1.1. Estatuto de los miembros de las corporaciones locales	102
1.1.2. Los grupos municipales	108
1.1.3. Funcionamiento de los órganos de gobierno	109
1.2. Información y participación ciudadana	112
1.2.1. Colaboración con asociaciones	113
1.2.2. Derecho de los ciudadanos de acceso a información	114
1.2.3. Obligaciones de publicidad activa de las entidades locales	115
1.2.4. Incumplimiento del deber de resolver	117
1.3. Contratos del sector público local	117
1.4. Responsabilidad patrimonial	120
1.5. Proyectos y ejecución de obras públicas	122
1.6. Expropiación forzosa	125
1.7. Otras cuestiones	126
1.7.1. Gestión del Padrón de habitantes	126
1.7.2. Competencia de las entidades locales menores	127

2. BIENES Y SERVICIOS MUNICIPALES	127
2.1. Bienes de las entidades locales.....	127
2.1.1. Bienes de dominio público	129
2.1.2. Bienes patrimoniales	131
2.1.3. Bienes comunales.....	133
2.2. Servicios municipales	137
2.2.1. Servicios municipales y entidades locales menores	138
2.2.2. Alumbrado y pavimentación	141
2.2.3. Recogida de residuos urbanos y limpieza viaria	144
2.2.4. Abastecimiento domiciliario de agua potable	147
2.2.5. Servicios funerarios. Cementerio	151
2.2.6. Otros servicios municipales	153
ÁREA C: FOMENTO	161
1. URBANISMO.....	161
1.1. Planeamiento urbanístico	162
1.2. Gestión urbanística	167
1.3. Intervención en el uso del suelo	169
1.3.1. Licencias urbanísticas	170
1.3.2. Fomento de la conservación y rehabilitación de inmuebles.....	177
1.3.3. Protección de la legalidad urbanística	182
1.4. Información urbanística	201
2. OBRAS PÚBLICAS	204
2.1. Ejecución de obras públicas	204
2.2. Conservación y mantenimiento	205
3. VIVIENDA	209
3.1. Vivienda de protección pública	212
3.1.1. Promoción y financiación	213
3.1.2. Acceso y venta.....	215
3.2. Viviendas no sometidas a regímenes de protección pública	222
3.2.1. Viviendas de titularidad pública	222
3.2.2. Viviendas de titularidad privada.....	225
3.3. Ayudas económicas	229
3.3.1. Ayudas a la adquisición de vivienda.....	230
3.3.2. Ayudas al alquiler	232
3.3.3. Ayudas a la rehabilitación	234

4. TRANSPORTES	235
4.1. Transporte de viajeros por carretera	235
4.1.1. Transporte urbano	235
4.1.2. Transporte interurbano	241
4.2. Transporte ferroviario	244
5. COMUNICACIONES Y SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO	244
5.1. Servicio telefónico e Internet	244
5.2. Televisión y medios de comunicación social	245
5.3. Otros	246
ÁREA D: MEDIO AMBIENTE	247
1. CALIDAD AMBIENTAL	248
1.1. Actividades sujetas a la normativa de prevención ambiental	248
1.1.1. Establecimientos de ocio	248
1.1.2. Instalaciones agropecuarias	258
1.1.3. Actividades mineras	261
1.1.4. Actividades industriales	264
1.1.5. Actividades comerciales y de servicios	266
1.1.6. Antenas de telefonía móvil	268
1.1.7. Varios	270
1.2. Infraestructuras ambientales	272
1.2.1. Infraestructuras de abastecimiento de agua	273
1.2.2. Infraestructuras para la depuración de aguas residuales	273
1.2.3. Infraestructuras para el tratamiento de residuos	274
1.3. Defensa de las márgenes de los ríos	277
2. MEDIO NATURAL	279
2.1. Defensa del medio natural	279
2.1.1. Montes y terrenos forestales	279
2.1.2. Vías pecuarias	281
2.2. Protección de los recursos naturales	282
2.3. Caza	283
3. INFORMACIÓN AMBIENTAL	286
ÁREA E: EDUCACIÓN	289
1. ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA	291
1.1. Servicios complementarios	291

1.2. Convivencia escolar	293
1.3. Otros	300
2. ENSEÑANZAS DE RÉGIMEN ESPECIAL.....	305
3. ENSEÑANZA UNIVERSITARIA	306
4. EDUCACIÓN ESPECIAL.....	308
ÁREA F: CULTURA, TURISMO Y DEPORTES.....	317
1. INTRODUCCIÓN	317
2. RESUMEN DE ACTUACIONES.....	318
ÁREA G: INDUSTRIA, COMERCIO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL	325
1. INDUSTRIA	327
2. COMERCIO.....	333
3. EMPLEO	335
4. PROTECCIÓN SOCIAL	337
3.1. Renta garantizada de ciudadanía	337
3.2. Prestaciones económicas para la atención de necesidades básicas.....	351
4.3. Otras	354
ÁREA H: AGRICULTURA Y GANADERÍA.....	357
1. CONCENTRACIÓN PARCELARIA	357
2. PRODUCCIÓN AGROPECUARIA.....	361
3. POLÍTICA AGRARIA COMUNITARIA	367
4. ANIMALES DE COMPAÑÍA	368
ÁREA I: FAMILIA, IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y JUVENTUD	371
1. FAMILIA.....	371
1.1. Personas mayores	371
1.1.1. Sistema de Autonomía y Atención a la Dependencia	372
1.1.2. Recursos de carácter residencial	376
1.2. Menores.....	385
1.2.1. Protección jurídica de la infancia	386
1.2.2. Protección de los derechos de los menores	388
1.3. Familias numerosas	391
1.4. Conciliación de la vida familiar y laboral	392
2. IGUALDAD DE OPORTUNIDADES.....	395

2.1. Personas con discapacidad	395
2.1.1. Grado de discapacidad.....	396
2.1.2. Centros de atención a personas con discapacidad	401
2.1.3. Barreras	402
2.1.4. Tutela pública de las personas con discapacidad	417
2.1.5. Discriminación de las personas con alzheimer	418
2.2. Salud mental.....	419
2.3. Minorías étnicas.....	420
2.4. Mujer.....	421
3. JUVENTUD	422
4. LIMITACIÓN DE LA VENTA Y CONSUMO DE ALCOHOL Y TABACO.....	423
ÁREA J: SANIDAD Y CONSUMO	425
1. SANIDAD	425
1.1. Centros y actividades sanitarias (farmacias)	426
1.2. Protección de la salud.....	426
1.2.1. Práctica profesional	431
1.2.2. Financiación de gastos sanitarios.....	433
1.3. Tratamiento y plazos	434
2. CONSUMO.....	438
ÁREA K: JUSTICIA	439
1. FUNCIONAMIENTO DE ÓRGANOS JUDICIALES	439
2. ABOGADOS Y PROCURADORES, COLEGIOS DE ABOGADOS Y PROCURADORES Y JUSTICIA GRATUITA.....	440
3. ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA	441
4. REGISTRO CIVIL	441
ÁREA L: INTERIOR, EXTRANJERÍA Y EMIGRACIÓN	443
1. INTERIOR	443
1.1. Seguridad ciudadana	443
1.2. Tráfico	446
1.2.1. Procedimientos sancionadores en materia de tráfico.....	446
1.2.2. Ordenación del tráfico	461
1.3. Seguridad vial	465
2. INMIGRACIÓN	472

3. RECONOCIMIENTO DE DERECHOS A LAS PERSONAS REPRESALIADAS DURANTE LA GUERRA CIVIL Y LA DICTADURA	473
ÁREA M: HACIENDA	477
1. IMPUESTOS AUTONÓMICOS	478
2. RECURSOS DE LAS HACIENDAS LOCALES	481
2.1. Impuestos.....	481
2.1.1. Impuesto sobre bienes inmuebles	481
2.1.2. Impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana.....	487
2.2. Tasas.....	488
2.2.1. Tasa por la prestación del servicio de suministro de agua potable	488
2.2.2. Tasa por el suministro de agua y por el tratamiento y recogida de residuos sólidos urbanos	502
2.2.3. Tasa por el tratamiento y recogida de residuos sólidos urbanos	505
2.3. Contribuciones especiales	510
2.4. Precios públicos.....	513
2.5. Otros	517
COLABORACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CON EL PROCURADOR DEL COMÚN	519
CONSIDERACIONES GENERALES	525
ESTADÍSTICAS	581
Atención al ciudadano	585
Quejas 2017	591
Tramitación de las quejas	619
Resoluciones dictadas durante 2017	635
Estadística comparativa	647
ANEXO. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2017	1
Informe sobre el cumplimiento del presupuesto	4
Liquidación del presupuesto de ingresos	12
Liquidación del presupuesto de gastos.....	19